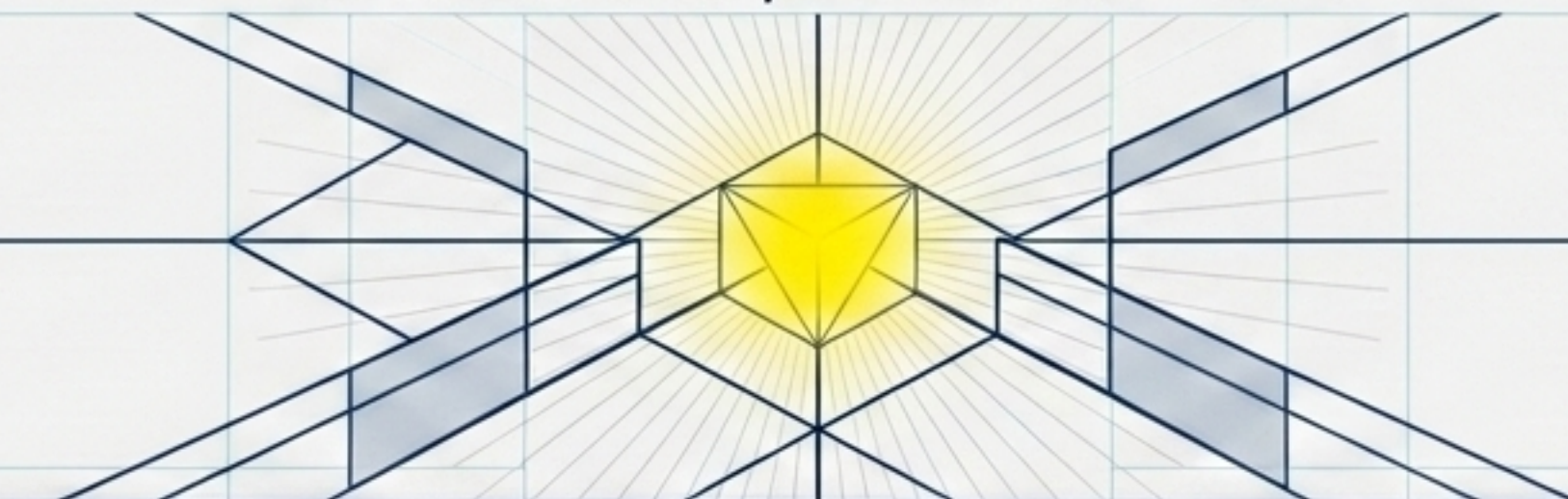


Propuestas para el Sector Minero 2026-2030

Firmeza para estabilizar, corazón para transformar, visión para el futuro.
Paloma Valencia y Juan Daniel Oviedo.



No hay que tumbar la casa cuando requiere un reforzamiento estructural. El primer acto de gobierno es construir la arquitectura institucional que haga funcionar lo que ya está mandado por ley.

La Paradoja del Subsuelo

Exportaciones

USD 11.356M (2025)

22,6% del total nacional.

El Colapso

Caída del 95% en IED minera

De USD 3.443M en 2023 a USD 159M en 2025. Las remesas superaron la IED.

La Ilegalidad

>60% del oro

se produce fuera de circuitos legales.

Las 6 Fallas Estructurales



F1. Informalidad sin diferenciación

→ Respuesta: Taxonomía de 6 escalas y CFIMA.



F2. Catastro colapsado (+6.000 trámites en mora)

→ Respuesta: VUM y digitalización.



F3. EIM como economía criminal (94.733 ha ilícitas)

→ Respuesta: Inteligencia CFIMA y Ley EIM.



F4. Baja industrialización

→ Respuesta: Sello País y Clústeres.



F5. Regalías sin desarrollo (2.094 proyectos SGR incumplidos)

→ Respuesta: SGR contracíclico y Canon progresivo.



F6. Conflictividad paralizante

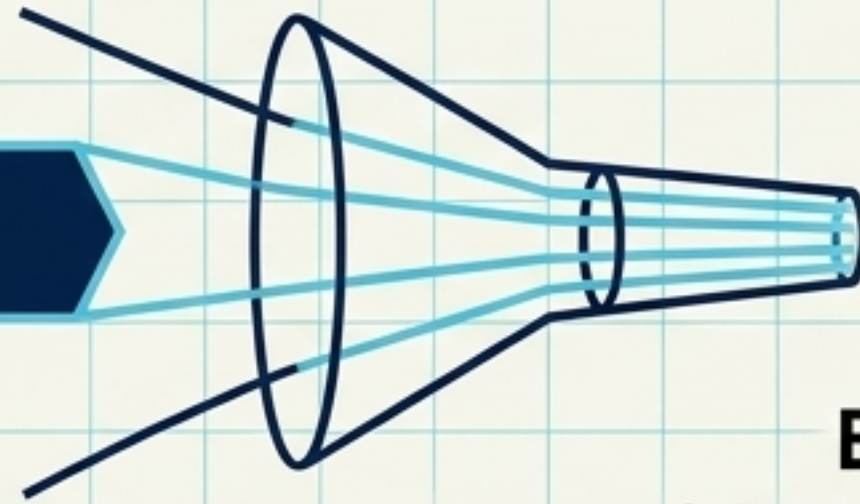
→ Respuesta: Consejos Rectores y EPM.

3.1 Destruir la Inversión: Proyectos Estratégicos y Licenciamiento

El Cuello de Botella



Estado Actual: 5–7 años fragmentados en 4+ entidades (ANLA, ANM, MinAmbiente).



Estado Objetivo (VUM): < 2 años

Interoperabilidad vinculante. El licenciamiento como acompañamiento, no traba. Delivery Unit activo.

La Distinción Conceptual

Minerales Críticos

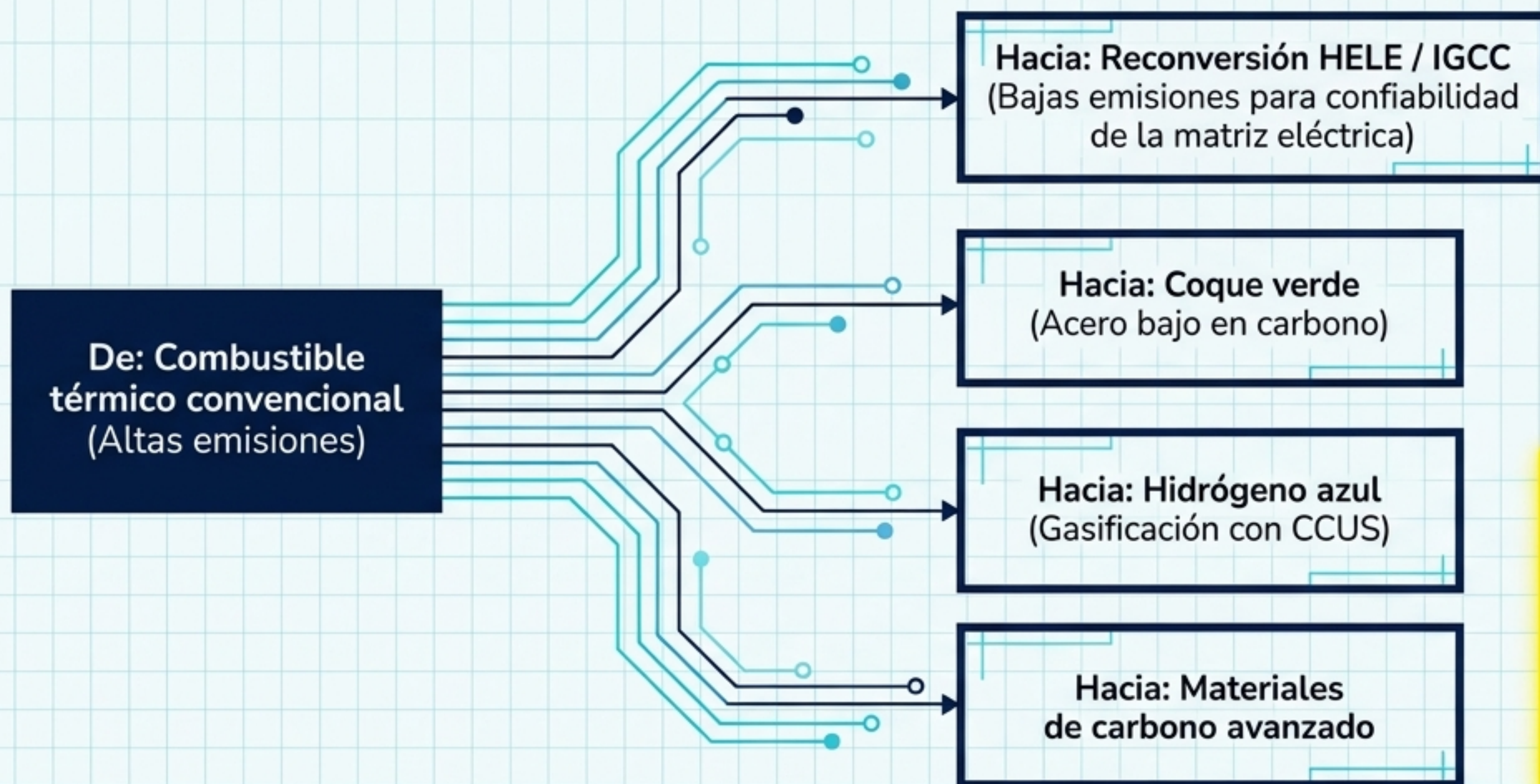
Lo que el mundo necesita (Litio, Cobalto, Tierras Raras). Definen nuestra diplomacia y acuerdos internacionales.

Metales Estratégicos

Lo que el territorio necesita para desarrollarse (Cobre en Antioquia/Putumayo, Níquel en Córdoba). Definen nuestra política de industrialización local.

3.2 El Carbón como Valor Público Territorial

La pregunta correcta no es ¿carbón sí o no?, sino **¿qué tipo de minería genera el mayor valor público?** El carbón no se cierra de golpe sin alternativas: se transforma.



EPM Carboníferos: Cesar, La Guajira, Boyacá, Norte de Santander.

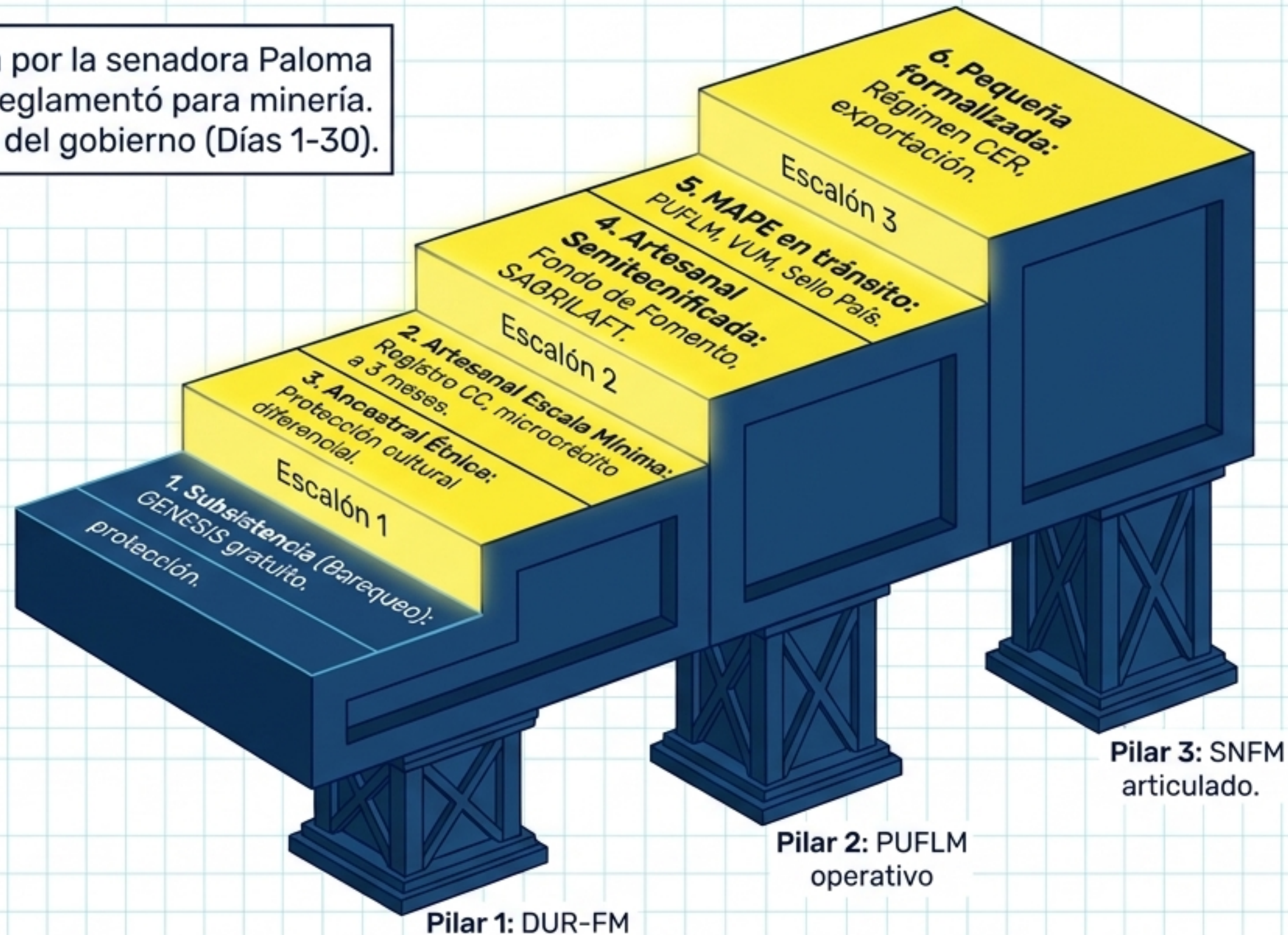
Meta 2030: 15 municipios carboníferos con plan de transición territorial aprobado y financiado.

3.3 Ecosistemas Productivos Mineros (EPM): Arquitectura Territorial



3.4 La Taxonomía y la Escalera de la Formalidad (Ley 2254/2022)

Ley 2254 fue creada por la senadora Paloma Valencia. Nunca se reglamentó para minería. Es el primer decreto del gobierno (Días 1-30).



3.4 Inteligencia Institucional y Bancarización

CFIMA (Centro de Fusión de Inteligencia Minero-Ambiental)

SIMCI-UNODC

UIAF

DIAN

FF.MM.



Misión: Diferenciar minería informal (para acompañar) de Extracción Ilícita (EIM) ligada al narcotráfico (para perseguir con la nueva Ley EIM).

KPI: Reducción del 30% de EVOA ilícita (de 94k ha a <65k ha).

Ecosistema de Bancarización Minera

Integración digital:
GENESIS (ID con código QR) + RUCOM simplificado.

Fondo de Garantías Mineras: Cubre primer tramo de pérdida.

Financiamiento:
Ley 2177 operativa + SARLAFT simplificado.

Vehículos territoriales:
APP, SEM y EICE.

3.5 & 3.6 Fiscalidad Inteligente y Diplomacia Minera

Ordenamiento Fiscal Interno

Canon Progresivo: Paga más quien retiene títulos sin avance técnico. "O lo desarrollas o lo devuelves".

Fiscalización Efectiva: Aplicación real de caducidad para depurar el catastro paralizado.

Reforma SGR: Bandas contracíclicas (ahorro en bonanza, gasto en caída). Ventanilla Fiscal Minera integrada.

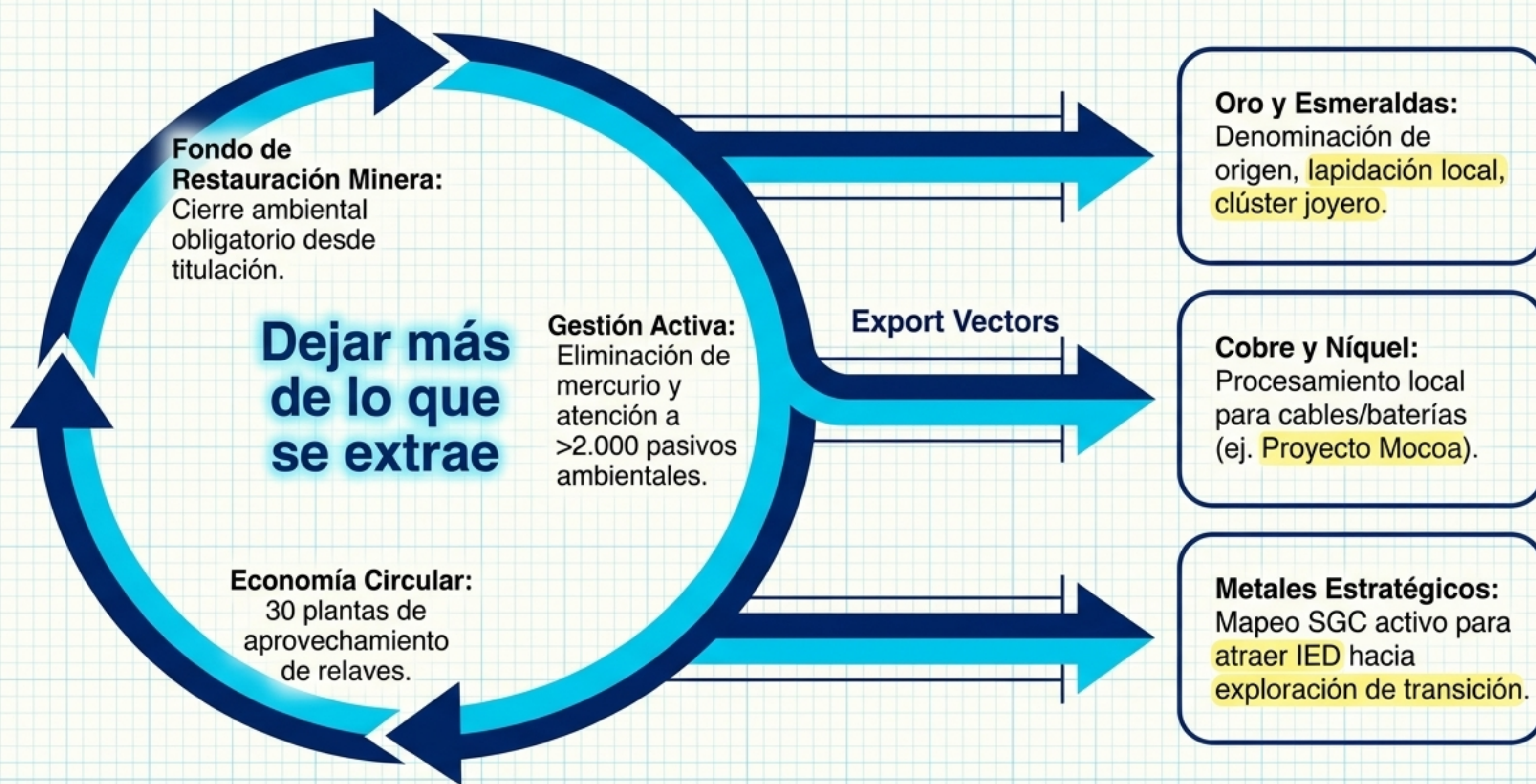
Proyección Internacional

Sello País Minería Responsable: Certificación de origen. Meta: 100% exportaciones de esmeraldas y oro certificadas.

Diplomacia Minera: Liderar adopción de Recomendación 425 del Parlamento Andino y Decisión 774 para control de EIM.

Cooperación: Movilizar **USD 500M** en cooperación internacional multilateral.

3.7 & 3.8 Minería Regenerativa e Industrialización



3.9 Minería No Metálica y Soberanía Alimentaria

Construcción (Arcillas y Ladrillo)

- Programa Ladrillo Colombiano Limpio (LCL) & Arcilla Certificada (ACC).
- 7 polos cerámicos. Reconversión a hornos a gas/eléctricos.
- Compra pública preferente: 60% de material en VIS/VIP debe ser LCL.

Roca Ornamental

- Programa Piedra Natural Colombiana.
- Catastro Nacional de Canteras Ornamentales.
- Sustitución estratégica de importaciones.

Fosfatos y Soberanía Agrícola

- Diagnóstico: Importamos USD 798M en fertilizantes teniendo reservas nacionales.
- MTAIN: Azufre de Ecopetrol -> Ácido sulfúrico -> Acidulación de fosfato nacional.

Meta: 300.000 t/año de roca beneficiada nacional (SSP/TSP).

4.1 & 4.4 Conducta Empresarial Responsable (CER) y Territorio

El Régimen CER

- Radicado en Dirección Minería Empresarial (Res. 40796/2018).
- No es RSE decorativa: es estándar vinculante.
- Incluye módulo de género verificable y auditoría para acceso a beneficios del Estado.



Gobernanza y Relacionamiento

- **Consejos Rectores:** Poder vinculante, aprueban planes de manejo, rompen desconfianza.
- **Consulta Previa:** 2 Resoluciones DANCP inmediatas (sistema tarifario objetivo y asesores habilitados).
- **Racionalización APPAs:** Coordinación MinMinas-Agri-Ambiente para frenar bloqueos territoriales.

4.2 & 4.3 Task Force Regulatoria y Fortalecimiento Institucional

Task Force Regulatoria (Activa antes de agosto 2026)

- ! **Mandato:** Depuración normativa expedita, productos con fechas exactas.
- ! **Alerta a desmontar:** Reversión CREG 101.066 (recuperar precio de escasez).
- ! **Alerta a desmontar:** Análisis colisión Ley 2570 (Jurisdicción Agraria).

Fortalecimiento Institucional (Descongestionar el sistema)

Ministerio

ANM:
Resolver represa de
+6,000 trámites
(silencio positivo).

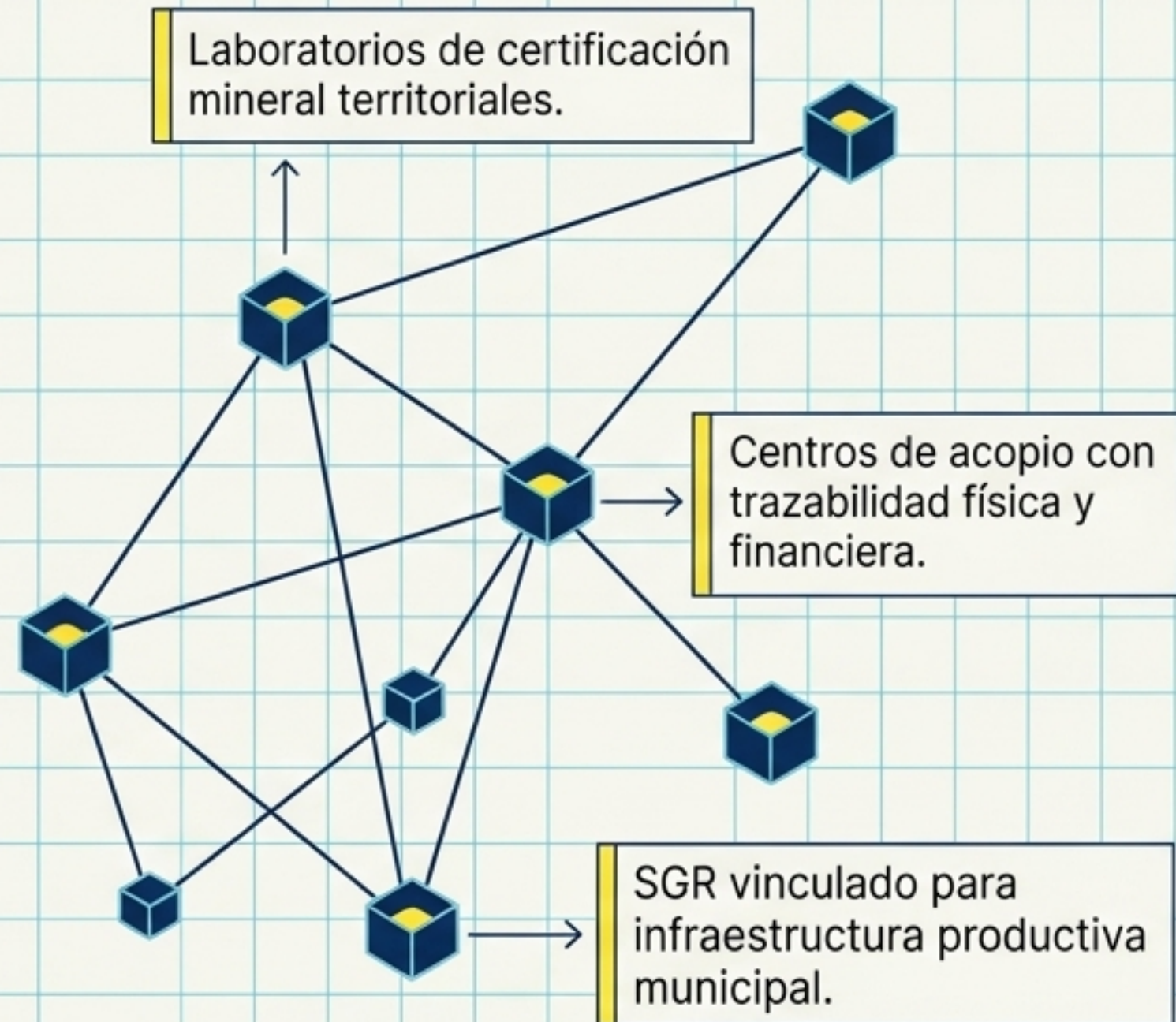
SGC & UPME:
Recuperar
independencia
técnica y mérito.

Ecopetrol & ISA:
Restaurar gobierno
corporativo.

Territorio:
Despliegue de
OTFTM en 50
municipios críticos.

4.5 Infraestructura y 4.6 Género como Eje Estructural

Plan Maestro de Infraestructura



La Mujer como Sujeto Principal

"La Ley de la Escalera fue hecha por una mujer. La primera en subirla debe ser una mujer." (>50% en MAPE)

Asistencia técnica agro-minera inclusiva.

Protocolo CFIMA de seguridad anti-violencia.

Paridad en Consejos Rectores (50%).

Créditos específicos (Meta: 1.200 mineras bancarizadas).

GENESIS con módulo de género diferenciado.

Tabla Maestra de Indicadores 2026–2030 (El Relato Político)

ORDENAR

(Formalización y control)

1. IED recuperada a **USD 1.500M.**
2. Tiempos de licenciamiento en VUM **< 2 años.**
3. **15.000** mineros formalizados (3.000 bancarizados).
4. **55%** del oro legal (EVOA ilícita -30%).

CRECER

(Industrialización)

1. **5** EPM y **15** municipios carboníferos en transición.
2. **100%** de exportación esmeraldas/oro certificada.
3. **1.500** chircales con Sello Ladrillo Limpio.

PROYECTAR

(Regeneración y diplomacia)

1. **50.000** hectáreas restauradas.
2. **100%** de empresas adheridas al régimen CER.
3. **3** Acuerdos internacionales de suministro mineral.

