

Empresas mineras estatales: riesgos y responsabilidades

¿Es necesario crear una empresa estatal minera?

Rafael Poveda Bonilla
Congreso Nacional de Minería
Cartagena, Colombia, 29 agosto 2024

CONTENIDO

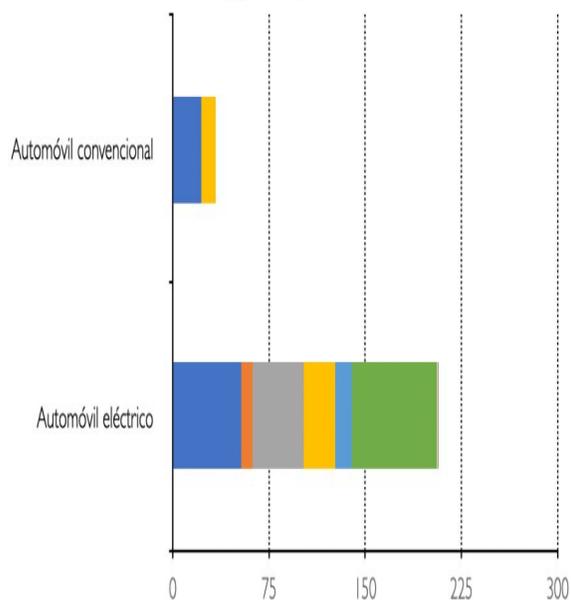
- 1. Contexto global**
- 2. Rol de las empresas estatales**
- 3. Experiencia de las empresas estatales mineras en América Latina**
- 4. Reflexiones finales**



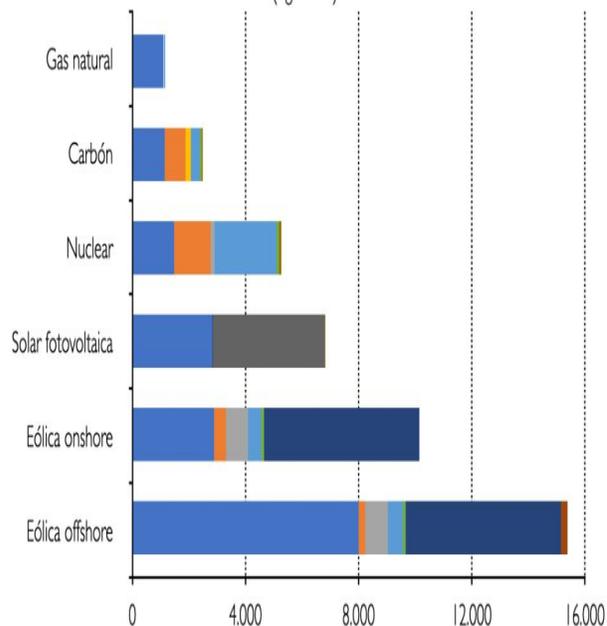
Se necesitarán inversiones significativas y desarrollar nuevos proyectos para sostener el crecimiento de la demanda de minerales en el mundo impulsada por la transición energética

Cantidad de minerales utilizados en tecnologías energéticas limpias seleccionadas

Transporte
(Kg/vehículo)



Generación eléctrica
(Kg/MWh)

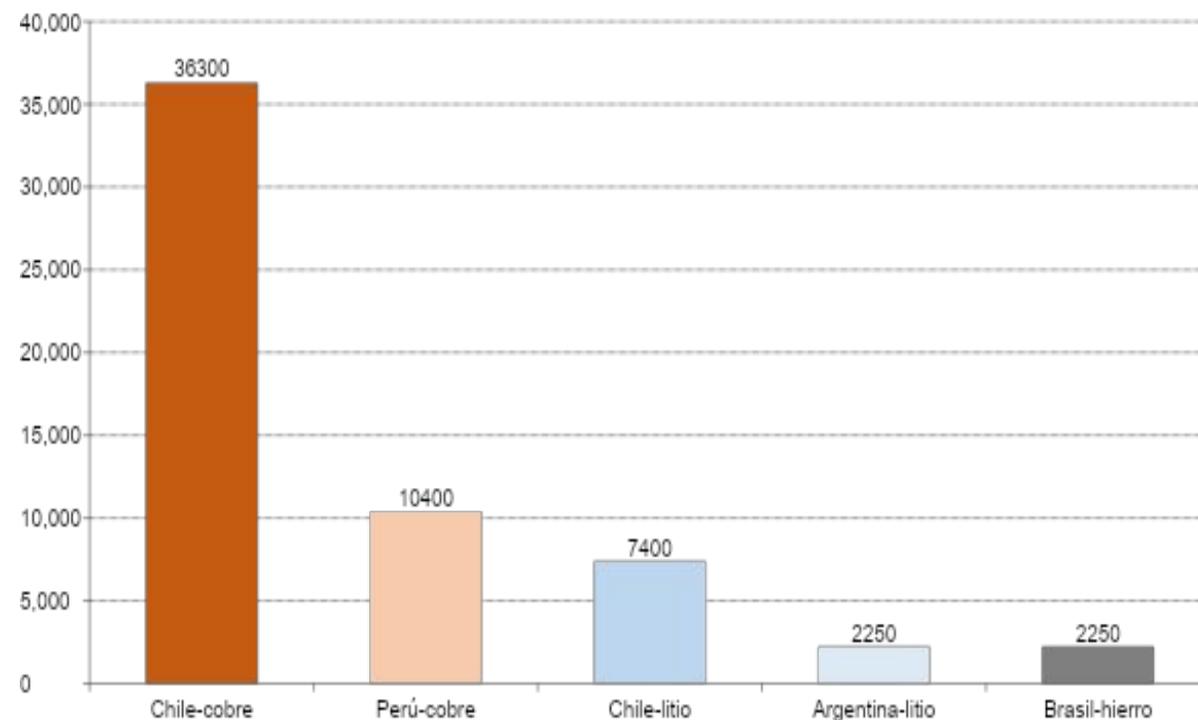


El vehículo eléctrico requiere en promedio más de 4 veces de minerales (seleccionados) en kilogramos que el convencional

La solar fotovoltaica requiere más de 8 veces de minerales (seleccionados) en toneladas que la térmica a gas natural

América Latina (Argentina, Chile, Brasil y Perú)

Valor promedio de la proyección al 2030 de la inversión necesaria en cobre, litio y hierro (en millones de dólares)

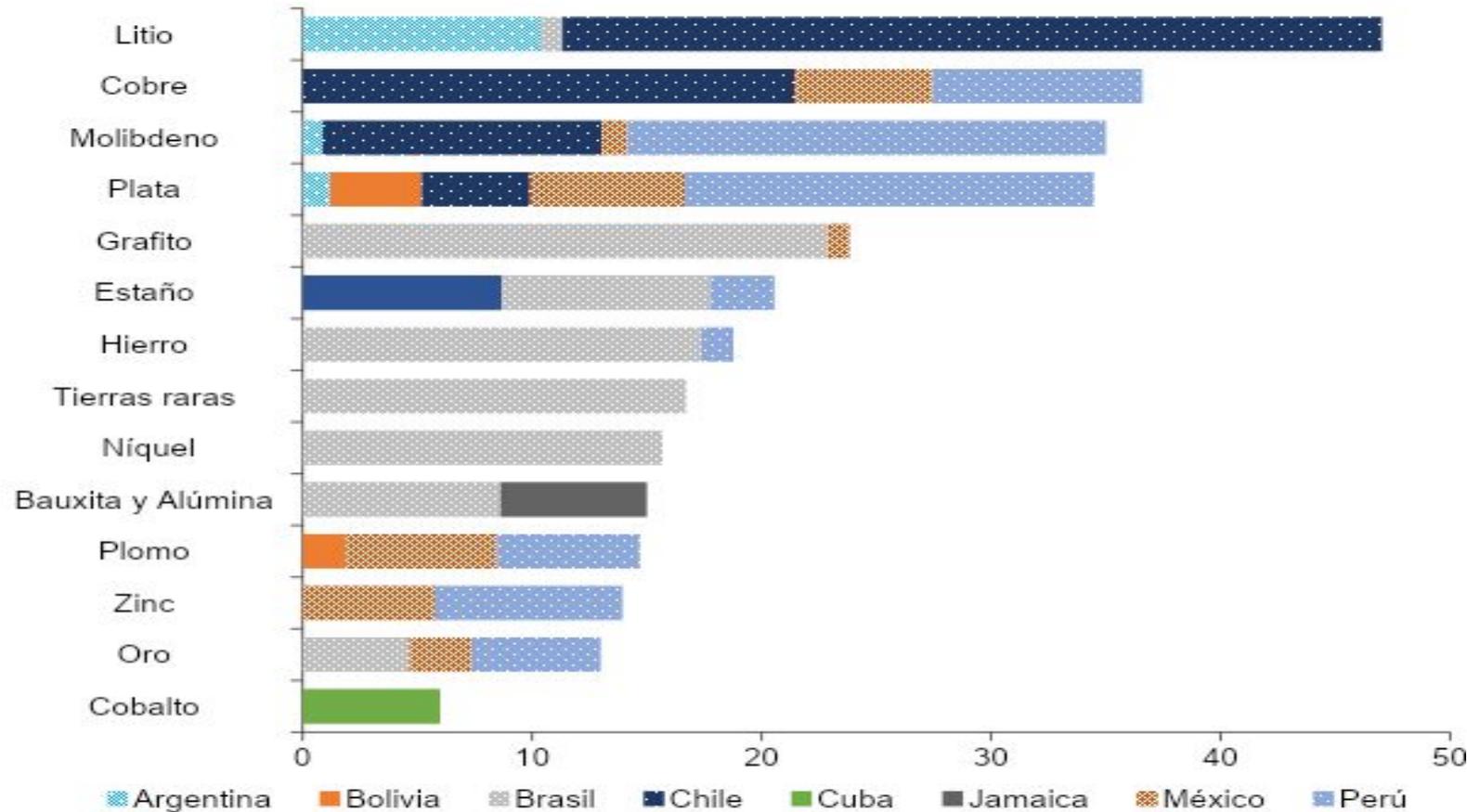


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de CEPAL (2022), "Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2022". (LC/PUB.2022/9-P), Santiago, 2022.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de la Agencia Internacional de Energía (2021), "The role of critical minerals in clean energy transitions". World Energy Outlook Special Report.

La región de ALC tiene un alto potencial de reservas y producción de minerales estratégicos

América Latina y el Caribe: participación en las reservas mundiales de minerales, 2020 (porcentaje)



- Chile 1er productor mundial de cobre de mina (23.7%) y Perú 2do (10.2%).
- Chile 2do productor mundial de litio (30.2%), Argentina 4to (4.8%) y 5to Brasil (1.7%).
- México 1er productor mundial de plata (24.4%), Perú es 3ro (12%) y Chile 4to (6.2%).
- Chile es 2do productor mundial de Molibdeno (17.4%), Perú es 4to (12.7%) y México 5to (6.3%).
- Brasil: 2do y 4to productor mundial de hierro (16.4%) y Bauxita y alúmina (8.73%).
- Cuba: 6to productor de cobalto (2%)
- Perú, Bolivia y Brasil: 4to, 6to y 7mo productores mundiales de estaño de mina (9.2%, 5.7% y 5.7%, respectivamente).
- México y Perú 7vo y 9no productores mundiales de oro 3.9% y 3.2%, respectivamente.

La gobernanza, institucionalidad y políticas públicas mineras en los países de América Latina están condicionadas por una serie de factores internos y externos

Factores internos

Potencial geológico

Competitividad sistémica

Capacidades institucionales

Path dependence institucional

Ciclos políticos: poder

Alta conflictividad social

Dependencia de los RRNN

Factores externos

Alta volatilidad de precios

Ciclos económicos

Demanda de minerales

La intensidad de capital y riesgo

Dependencia tecnológica

Multinacionales e IED

Transnacionalización regulación

En la gobernanza de los recursos minerales la creación de una empresa de propiedad estatal minera ha tomado fuerza en el debate público de la región

ECONOMÍA > CUENTA PÚBLICA 2022

Presidente reafirma compromiso de crear una Empresa Nacional del Litio: “Es uno de los pilares de nuestro programa”



Por CNN Chile
01.06.2022 / 13:47

Compartir   

POLÍTICA

AMLO: México creará empresa para explotar litio

02/02/2022

López Obrador recordó que su iniciativa de reforma energética, enviada al Congreso el año pasado, propone la nacionalización del litio. Descartó que extranjeros puedan explotarlo pese a concesiones pasadas.

Argentina

Nace YPF Litio, la empresa estatal que se propone desarrollar tecnología para fabricar baterías

Martes, 07 de septiembre de 2021

infobae

Colombia Últimas Noticias Violencia Economía Entretenimiento Newsletters

COLOMBIA >

Aprueban en primer debate la creación de Ecominerales, primera empresa estatal de minería

Pese a los reparos de la Contraloría, la Comisión Primera de Cámara dio vía libre al debate que busca crear la nueva empresa industrial y comercial del Estado

Algunos países del mundo y la región han creado empresas estatales mineras con diferentes propósitos de política pública: económicos, sectoriales, productivos y sociales

Económicos

- Aumentar la **apropiación** estatal de la **renta**
- Provisión de **recursos fiscales**: impuestos + **utilidades**

Sectoriales

- **Capacidades de monitoreo y control**
- Información a través de la **investigación** geológica
- Capacidades operativas y comerciales en la **exploración y explotación** de reservas
- Responsabilidades **regulatorias**

Productivos

- **Innovación** y desarrollo tecnológico
- **Encadenamientos productivos** en la cadena de valor
- Capacidades locales en la **prestación de servicios**
- **Desarrollo proveedores**

Sociales

- **Fomentar** la actividad minera en distintas escalas: **pequeña minería**
- Impulsar programas de **compras públicas**
- Implementación de **programas sociales**

Los diseños institucionales en la gobernanza de las empresas estatales mineras han sido heterogéneos inclusive dentro del mismo país

	CODELCO Chile	ENAMI Chile	COMIBOL Bolivia	YLB Bolivia	ENAMI Ecuador
Constitución	Regulación débil		Regulación fuerte RRNN estratégicos Industrialización		Regulación fuerte RRNN estratégicos
Norma de creación	Decreto Ley (1976)	Decreto Ley (1960) Decreto Supremo Fomento PYME (2003)	Decreto Supremo (1952) Ley (2007)	Ley (2017)	Ley de Minería (2009) Decreto ejecutivo (2010)
Régimen laboral	General Código de Trabajo + Normas de derecho público		Ley General Trabajo + Reglamento interno	Ley Estatuto Funcionario Público	Régimen Mixto LOEP LOSEP
Régimen tributario	General + Impuesto especial renta (40%) + Regalía (10%) 2030	General + Impuesto especial renta (40%)	General		Específico con exoneraciones

El gobierno corporativo de las empresas estatales presenta desafíos de autonomía y profesionalización de la administración, transparencia y rendición de cuentas, e institucionalidad

	CODELCO Chile	ENAMI Chile	COMIBOL Bolivia	YLB Bolivia	ENAMI Ecuador
Administración	Ley de GC (2009) 9 directores, 4 independientes Directorio designa PE	Directorio (10) Preside Ministro Presidente designa VE	Directorio (5) Presidente designa PE, terna del Congreso	Directorio (3) ministros Preside Ministro de Energía Ministro designa GG	Directorio (3) Preside EMCO Directorio designa GG
Supervisión	COCHILCO Contraloría General Congreso Nacional Comisión Mercados Financieros CMF		COSEEP + OFEP Contraloría General Congreso Nacional Auditoría Externa		EMCO Contraloría General Congreso Nacional Auditoría Externa
Transparencia	Estados financieros Reporte de sustentabilidad Iniciativas y estándares internacionales	Estados financieros auditados	No publica estados financieros auditados No publica reportes de sustentabilidad No es parte de iniciativas o estándares internacionales		
Finanzas	Plan de negocios trianual Directorio Ministerio Hacienda + Minería Utilidades al fisco	Presupuesto Ministerio Hacienda + Congreso Deuda autoriza Ministerio de Hacienda	Presupuesto anual Directorio COSEEP autoriza endeudamiento externo Garantía soberana		Presupuesto Directorio + Ministerio Finanzas Deuda autoriza Comité Deuda Pública Garantía soberana

Las empresas estatales mineras presentan desafíos y oportunidades que dependen de factores de mercado de la industria minera, y de la institucionalidad y el contexto local

Desafíos externos

- Acceso a la tecnología y know how
- **Acceso al capital y financiamiento**
- **La intensidad de capital y riesgo**
- Concentración de la demanda
- Políticas desarrollo productivo y comerciales extranjeras



Desafíos internos

- **Restricciones fiscales**
- Ciclos políticos
- **Madurez de las instituciones**
- **Capacidades institucionales**
- Curva de aprendizaje
- Cultura
- **Baja confianza**
- **Gobierno Corporativo**
 - Autonomía
 - Profesionalización
 - Transparencia
 - Disciplina



Oportunidades

- Fomento pequeña minería
- Articulación con las políticas de desarrollo productivo: I+D, cadenas de valor
- Desarrollo de encadenamientos productivos vinculados con los minerales estratégicos
- Gestión de los conflictos ambientales y sociales en territorio

Las empresas estatales mineras son un medio y no un fin por sí mismas. La decisión de crear una EEM como una herramienta de política pública requiere de un debate amplio y de condiciones institucionales favorables

- **El enfoque estratégico de la EEM** es determinante: ¿Para qué?
- **Expectativas: restricciones fiscales**, largo aliento.
- **Empresas privadas y asociación público-privados***: **viabilizar** las inversiones, los procesos de transferencia tecnológica, y la generación de capacidades domésticas.
- Actor productivo que participa en un **mercado con empresas privadas**
- Factor crítico: **gobierno corporativo**: autonomía, transparencia, competencia
- No solo normativa. Tiene que ver con la **institucionalidad y el contexto político**
- Hasta el momento las EME de la región **no han cumplido con las expectativas** de su creación. La excepción es CODELO en Chile. ¿Litio Argentina?



Gracias

Rafael Poveda Bonilla
r.poveda@uc.cl
+56979105117