



H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

**PROYECTO DE LEY No. \_\_\_\_\_ DE 2019**

**“Por medio del cual se establecen criterios de priorización en materia de prestación de servicios públicos domiciliarios en los planes y programas de inversión social de los contratos de exploración y explotación de recursos naturales no renovables”**

**“EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

**DECRETA”**

**Artículo Primero. Objeto.** El objeto de la presente ley es priorizar la prestación de servicios públicos domiciliarios en los programas en beneficio de las comunidades de los que trata el numeral 8.6 del artículo 8 del Decreto 1760 de 2003 y en los planes de gestión social contemplados en el artículo 22 de la Ley 1753 de 2015 de los contratos de exploración y producción (E&P), de evaluación técnica (TEA) de hidrocarburos, y los contratos de concesión minera, con el fin de mejorar en el plano nacional y territorial la calidad de vida de los habitantes que hacen parte de las zonas de influencia definidas contractualmente por las Agencias adscritas al Ministerio de Minas y Energías.

**Artículo Segundo. Ámbito de Aplicación.** Las normas establecidas en la presente ley se aplicarán en los contratos de concesión minera, en los contratos de exploración y producción (E&P) y de evaluación técnica (TEA) de hidrocarburos, celebrados luego de la entrada en vigencia de la presente ley.

**Parágrafo:** Las normas establecidas en el presente artículo para el sector de Minería solo se aplicarán en los contratos de concesión que otorguen títulos que se encuentren dentro de la clasificación de gran minería.

**TÍTULO I**

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

## **Priorización en Contratos de Exploración y Producción (E&P), de Evaluación Técnica (TEA) de Hidrocarburos**

**Artículo Tercero. *Priorización en materia de prestación de servicios públicos domiciliarios en los programas en beneficio de las comunidades (PBCs).*** En desarrollo de lo dispuesto en el numeral 8.6 del artículo 8 del Decreto 1760 de 2003, la Agencia Nacional de Hidrocarburos deberá incluir como criterio de priorización de los programas en beneficio de las comunidades (PBCs) dentro de los contratos (E&P y TEA) que celebre, la prestación de servicios públicos domiciliarios a las comunidades que se encuentren en la zona de influencia definida contractualmente.

**Parágrafo Primero.** En aquellos casos en los que las poblaciones ubicadas en la zona de influencia definida contractualmente por la Agencia Nacional de Hidrocarburos cuenten con la prestación de todos sus servicios públicos domiciliarios, los programas en beneficio de las comunidades (PBCs) contemplados en el numeral 8.6 del artículo 8 del Decreto 1760 de 2003 podrán ser direccionados en otro tipo de obras que impulsen el desarrollo social de las poblaciones.

**Parágrafo Segundo.** Las inversiones que se realicen en los Programas en Beneficio de las Comunidades (PBCs) en materia de prestación de servicios públicos domiciliarios deberán contemplar los cargos y costos necesarios para la instalación del servicio.

**Artículo Cuarto.** La inversión en los programas en beneficio de las comunidades contemplados en el numeral 8.6 del artículo 8 del Decreto 1760 de 2003 se deberá ejecutar de acuerdo a los siguientes parámetros:

- En etapa de exploración el valor de la inversión en ningún caso deberá ser inferior al 1% del valor total de la inversión contenida en el Programa Exploratorio y en el Programa Exploratorio posterior.

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

- En etapa de producción el valor de la inversión en ningún caso deberá ser inferior al 1%, de los ingresos obtenidos en el año anterior asociados al contrato.

**Parágrafo:** Las inversiones estipuladas en el presente artículo serán realizadas por una única vez en cada etapa.

## TÍTULO II

### Priorización en Contratos de Concesión Minera

**Artículo Quinto.** *Priorización en materia de prestación de servicios públicos domiciliarios en los planes de gestión social (PGS).* En desarrollo de lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley 1753 de 2015, la Agencia Nacional de Minería deberá incluir como criterio de priorización de los Planes de Gestión Social (PGS) dentro de los contratos de Concesión Minera que celebre, la prestación de servicios públicos domiciliarios a las comunidades que se encuentren en la zona de influencia definida contractualmente.

**Parágrafo Primero.** En aquellos casos en los que las poblaciones ubicadas en la zona de influencia definida contractualmente por la Agencia Nacional de Minería cuenten con la prestación de todos sus servicios públicos domiciliarios, los planes de gestión social contemplados en el artículo 22 de la Ley 1753 de 2015 podrán ser direccionados en otro tipo de obras que impulsen el desarrollo social de las poblaciones.

**Parágrafo Segundo.** Las inversiones que se realicen en los Planes de Gestión Social en materia de prestación de servicios públicos domiciliarios deberán contemplar los cargos y costos necesarios para la instalación del servicio.

**Artículo Sexto.** La inversión en los Planes de Gestión Social contemplados en el artículo 22 de la Ley 1753 de 2015 se deberá ejecutar por una única vez en etapa de explotación de acuerdo al siguiente parámetro:

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

- El valor de la inversión en ningún caso deberá ser inferior al 1%, de los ingresos obtenidos en el año anterior asociados al título minero.

## TÍTULO III

### Disposiciones Generales

**Artículo Séptimo.** Dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, el Gobierno Nacional a través del Ministerio competente reglamentará y establecerá la forma en cómo se distribuirán los recursos en los municipios que hacen parte de las zonas de influencia definidas contractualmente por las agencias nacionales (ANH y ANM) en la celebración de contratos de exploración y producción (E&P), de evaluación técnica (TEA) de hidrocarburos, y los contratos de concesión minera.

**Artículo Octavo.** El incumpliendo de los criterios establecidos en la presente ley en materia de elaboración y ejecución de los programas en beneficio de las comunidades estipulados en el numeral 8.6 del artículo 8 del Decreto 1760 de 2003 y de los planes de gestión social contemplados en el artículo 22 de la ley 1753 de 2015 dará lugar a las sanciones y multas consagradas en la ley 685 del 2001 (Código de Minas), en el Decreto 1056 del 20 de abril de 1953 (Código de Petróleos) y la Resolución 91544 del 24 de diciembre del 2014 expedida por el ministerio de Minas y Energías, así como las demás normas que las modifiquen o las sustituyan.

**Artículo Noveno.** El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Minas y Energías deberá incorporar dentro de las guías para Programas en Beneficio de las Comunidades y Planes de Gestión Social los criterios de priorización estipulados en la presente ley.

**Artículo Décimo.** La autoridad minero-energética nacional a través de la Agencia Nacional de Hidrocarburos, al momento de definir las zonas de influencia en los contratos de exploración y producción (E&P) y evaluación técnica de hidrocarburos (TEA), deberá incluir los territorios contenidos dentro de la ruta de los ductos para el transporte de hidrocarburos.

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

**Artículo Decimoprimer.** El contenido de la presente ley será aplicable a todos los contratos de exploración y producción (E&P), de evaluación técnica (TEA) de hidrocarburos, y los contratos de concesión minera a celebrarse a partir de su entrada en vigencia.

Con la finalidad de mejorar la calidad de vida de los habitantes de las zonas de influencia definida contractualmente por las agencias (ANM y ANH) en la celebración de los contratos mencionados en este artículo, con el objetivo de promover la equidad y el aprovechamiento digno de los mismos, los criterios de priorización podrán ser acogidos por los contratistas que hayan celebrado contratos con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley.

**Artículo Decimosegundo.** La presente ley entrara en vigencia a partir de su sanción y publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

**HECTOR VERGARA SIERRA**  
H. Representante a la Cámara  
Autor

H.S FABIAN CASTILLO  
Partido Cambio Radical

H.S ANA MARÍA CASTAÑEDA  
Partido Cambio Radical

H.S EMMA CLAUDIA CASTELLANOS  
Partido Cambio Radical

H.S RICHARD ALFONSO AGUILAR V.  
Partido Cambio Radical

H.S ARTURO CHAR CHALJUB  
Partido Cambio Radical

H.S LUIS E.DIAZGRANADOS T.  
Partido Cambio Radical



H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

H.S RODRIGO LARA RESTREPO  
Partido Cambio Radical

H.S DIDIER LOBO CHINCHILLA  
Partido Cambio Radical

H.S EDGAR JESUS DIAZ C  
Partido Cambio Radical

H.S CARLOS ABRAHAM JIMENEZ  
Partido Cambio Radical

H.S CARLOS FERNANDO MOTOA S.  
Partido Cambio Radical

H.S ANTONIO LUIS ZABARAIN  
Partido Cambio Radical

H.S DAIRA DE JESUS GALVIS  
Partido Cambio Radical

H.S JOSE LUIS PEREZ OYUELA  
Partido Cambio Radical

H.S GERMAN VARON COTRINO  
Partido Cambio Radical

H.S TEMISTOCLES ORTEGA  
Partido Cambio Radical

*Y los Honorables Representantes firmantes:*

H.R ÁNGELA PATRICIA SÁNCHEZ  
Partido Cambio Radical

H.R JOSÉ IGNACIO MESA B  
Partido Cambio Radical



H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

H.R CÉSAR AUGUSTO LORDUY M  
Partido Cambio Radical

H.R MODESTO ENRIQUE AGUILERA  
Partido Cambio Radical

H.R KARINA ESTEFANIA ROJANO P.  
Partido Cambio Radical

H.R JOSE G. AMAR SEPULVEDA  
Partido Cambio Radical

H.R JOSÉ DANIEL LÓPEZ JIMÉNEZ  
Partido Cambio Radical

H.R JORGE BENEDETTI M  
Partido Cambio Radical

H.R KAREN V. CURE CORCIONE  
D.  
Partido Cambio Radical

H.R GUSTAVO HERNÁN PUENTES  
Partido Cambio Radical

H.R ERWIN ARIAS BETANCUR  
Partido Cambio Radical

H.R ELOY CHICHÍ QUINTERO  
Partido Cambio Radical

H.R NÉSTOR LEONARDO RICO RICO  
Partido Cambio Radical

H.R GLORIA BETTY ZORRO  
Partido Cambio Radical

H.R CARLOS ALBERTO CUENCA CH.  
Partido Cambio Radical

H.R DAVID PULIDO NOVOA  
Partido Cambio Radical

H.R JULIO CÉSAR TRIANA QUINTERO  
Partido Cambio Radical

H.R CARLOS MARIO FARELO DAZA  
Partido Cambio Radical

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

H.R JOSE LUIS PINEDO CAMPO  
CONTRERAS  
Partido Cambio Radical

H.R JAIME RODRIGUEZ  
Partido Cambio Radical

H.R BAYARDO G. BETANCOURT P.  
Partido Cambio Radical

H.R JAIRO HUMBERTO CRISTO C.  
Partido Cambio Radical

H.R ATILANO ALONSO GIRALDO A.  
Partido Cambio Radical

H.R JORGE MÉNDEZ HERNANDEZ  
Partido Cambio Radical

H.R CIRO FERNÁNDEZ NÚÑEZ  
Partido Cambio Radical

H.R SALIM VILLAMIL QUESSEP  
Partido Cambio Radical

H.R HECTOR JAVIER VERGARA S.  
Partido Cambio Radical

H.R AQUILEO MEDINA ARTEAGA  
Partido Cambio Radical

H.R OSWALDO ARCOS BENAVIDES  
Partido Cambio Radical

H.R OSCAR CAMILO ARANGO C.  
Partido Cambio Radical

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

## **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS PROYECTO DE LEY**

### **“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN EN MATERIA DE AMPLIACIÓN DE COBERTURA A LOS PLANES DE GESTIÓN SOCIAL EN LOS CONTRATOS Y/O CONVENIOS DE EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES”**

#### **1. INICIATIVAS LEGISLATIVAS.**

El artículo 150° de la Constitución Política establece:

*“Corresponde al Congreso hacer las leyes (...).”*

Así mismo, el mismo texto constitucional consagra en su artículo 154° lo que sigue:

*“Las leyes pueden tener origen en cualquiera de las Cámaras a propuesta de sus respectivos miembros, del Gobierno Nacional, de las entidades señaladas en el artículo 156, o por iniciativa popular en los casos previstos en la Constitución (...).”* (Subrayado fuera de texto).

En el desarrollo legal, la Ley 5ta de 1992 estableció en su artículo 140°, modificado por el artículo 13 de la Ley 974 de 2005, lo que a continuación se indica:

*Pueden presentar proyectos de ley:*

- 1. Los Senadores y Representantes a la Cámara individualmente y a través de las bancadas.*
- 2. El Gobierno Nacional, a través de los Ministros del Despacho.*
- 3. La Corte Constitucional.*
- 4. El Consejo Superior de la Judicatura.*
- 5. La Corte Suprema de Justicia.*
- 6. El Consejo de Estado.*
- 7. El Consejo Nacional Electoral.*
- 8. El Procurador General de la Nación.*
- 9. El Contralor General de la República.*

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

10. *El Fiscal General de la Nación.*

11. *El Defensor del Pueblo.*

*(Subrayado fuera de texto).*

## **2. ANTECEDENTES**

El Artículo 332 de la constitución política de Colombia establece que el Estado es propietario de los recursos del subsuelo y de los recursos naturales no renovables, propiedad que es reiterada en los artículos 5° y 7° de la Ley 685 del 2201.

El Artículo 334 de la carta política dispone que el Estado intervendrá, por mandato legal, en la explotación de los recursos naturales para racionalizar la economía con el fin de mejorar, en el plano nacional y territorial, la calidad de vida de sus habitantes.

El Artículo 360 de la constitución política de Colombia establece que la explotación de un recurso natural no renovable causará, a favor del Estado, una contraprestación económica a título de regalía, sin perjuicio de cualquier otro derecho o compensación que se pacte. La ley determinará las condiciones para la explotación de los recursos naturales no renovables.

El Artículo 365 de la constitución política de Colombia dispone que los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional.

Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley. Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley, podrán ser prestados por el Estado, directa o indirectamente, por comunidades organizadas, o por particulares. En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios. Si por razones de soberanía o de interés social, el Estado, mediante ley aprobada por la mayoría de los miembros de una y otra cámara, por iniciativa del Gobierno decide reservarse determinadas actividades estratégicas o servicios públicos, deberá indemnizar previa y plenamente a las personas que, en virtud de dicha ley, queden privadas del ejercicio de una actividad lícita.

El Artículo 174 de la ley 142 de 1994 expedida por el Congreso de la República, por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios,

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

establece que por motivos de interés social y con el propósito de que la utilización racional del recurso gas natural permitiera la expansión y cobertura del servicio a las personas de menores recursos, el Ministerio de Minas y Energía podría otorgar las áreas de servicio exclusivo para la distribución domiciliaria de gas combustible por red.

El Parágrafo 01 del Artículo 174 de la ley 142 de 1994 por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios, dicta que Es obligación del Ministerio de Minas y Energía, al estudiar y otorgar los contratos de que trata el presente artículo, contemplar que en dichas áreas se incluyan programas de masificación y extensión del servicio público de gas combustible en aquellos sectores cuyos inmuebles residenciales pertenezcan a la categoría I, II ó III de la estratificación socioeconómica vigente al momento de hacerse la instalación. En los contratos existentes al momento de entrar en vigencia la presente Ley, el Ministerio de Minas y Energía propenderá porque las empresas contratistas alcancen los niveles de masificación deseables en cumplimiento del presente artículo.

El Artículo 125 de la Resolución 057 de 1996 expedida por la Comisión de Regulación de Energía y Gas, Por la cual se establece el marco regulatorio para el servicio público de gas combustible por red y para sus actividades complementarias, fija los criterios para la conformación de Áreas de Servicio Exclusivo de Gas Natural.

El Artículo 01 del código de minas dicta como objetivo de interés público del código de minas fomentar la exploración técnica y la explotación de los recursos mineros de propiedad estatal y privada; estimular estas actividades en orden a satisfacer los requerimientos de la demanda interna y externa de los mismos y a que su aprovechamiento se realice en forma armónica con los principios y normas de explotación racional de los recursos naturales no renovables y del ambiente, dentro de un concepto integral de desarrollo sostenible y del fortalecimiento económico y social del país.

El Artículo 13 del Código de Minas y Energías en desarrollo del artículo 58 de la Constitución Política, declara de utilidad pública e interés social la industria minera en todas sus ramas y fases. Por tanto, podrán decretarse a su favor, a solicitud de parte interesada y por los procedimientos establecidos en este Código, las expropiaciones de la propiedad de los bienes inmuebles y demás derechos

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

constituidos sobre los mismos, que sean necesarios para su ejercicio y eficiente desarrollo.

El Artículo 278 del Código de Minas, atribuye a la Autoridad Minera la competencia para adoptar los términos de referencia y guías aplicables a la elaboración, presentación y aprobación de los estudios mineros, guías técnicas para adelantar los trabajos y obras mineras en el marco de los proyectos mineros, así como los procedimientos de seguimiento y evaluación para el ejercicio de la fiscalización.

El Artículo 317 del Código de Minas señala que la Autoridad Minera o concedente, sin otra denominación adicional, se entenderá hecha al Ministerio de Minas y Energía o, en su defecto, a la autoridad nacional, que de conformidad con la organización de la administración pública y la distribución de funciones entre los entes que la integran, tenga a su cargo la administración de los recursos mineros.

El Artículo 318 del Código de Minas establece la obligación de la Autoridad Minera en la fiscalización y vigilancia de la forma en que se ejecuta el contrato de concesión, tanto por los aspectos técnicos, como operativos y ambientales.

Los numerales 1,2 y 3 del artículo 4° del Decreto ley 4134 de 2011, estipulan que la Agencia Nacional de Minería ejerce las funciones de Autoridad Minera o concedente en el territorio nacional, en ejercicio de las cuales deberá promover, celebrar, administrar y hacer seguimiento a los contratos de concesión y demás títulos mineros, para la exploración y explotación de minerales de propiedad del estado.

El numeral 5 del Artículo 4 del Decreto 4134 de 2011, establece que la Agencia Nacional de Minería debe proponer y apoyar al Ministerio de Minas y Energía en la formulación de la política gubernamental y en la elaboración de los planes sectoriales en materia de minería, dentro del marco de sostenibilidad económica, social y ambiental de la actividad minera.

El numeral 8.6 del Artículo 8 del Decreto Ley 1760 de 2003, corresponde al consejo directivo de la Agencia Nacional de Hidrocarburos aprobar los modelos de nuevos contratos de exploración y explotación de hidrocarburos de propiedad de la nación, establecer las reglas y criterios de administración y seguimiento de los mismos y definir los parámetros para la realización de programas en beneficio de las comunidades ubicadas en las áreas de influencia de los correspondientes contratos.

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

El numeral 5.7 del Artículo 5 del Decreto 1760 de 2003, es función de la Agencia Nacional de Hidrocarburos convenir en los contratos de exploración y explotación los términos y condiciones con sujeción a los cuales las compañías contratistas, como parte de su responsabilidad social, adelantaran los programas en beneficio de las comunidades ubicadas en las áreas de influencia de los correspondientes contratos.

El Artículo 1 del Acuerdo 05 del 2011 define que se entiende por programas en beneficio de las comunidades, los correspondientes a la inversión social que realizan las empresas dedicadas a la industria del petróleo, como parte de su política de Responsabilidad Social, en el marco de los contratos de Exploración y Producción de Hidrocarburos y de Evaluación Técnica, suscritos con la ANH, para que en la ejecución de estos se fomente el desarrollo sostenible en las respectivas áreas de influencia, procurando la integración comunitaria.

El Parámetro N°1 del Artículo 2 del Acuerdo 05 de 2011 contempla que las empresas deben asegurar la participación ciudadana conforme a los preceptos constitucionales, en la definición y seguimiento de los programas en beneficio de las comunidades, del área de influencia directa, a través de los representantes legítimos.

El Parámetro N°4 del Artículo 2 del Acuerdo 05 de 2011 dicta que los programas en beneficio de las comunidades deben estar en armonía con los Planes de Desarrollo Municipal, Departamental, Planes de Vida o Planes de ordenamiento Territorial y dentro del concepto del desarrollo sostenible frente a la utilización de los recursos naturales.

La Agencia Nacional de Hidrocarburos estableció en el Anexo F de 2012 que los programas en beneficio de las comunidades ubicadas en el área de influencia de las explotaciones hidrocarburíferas deben tener una inversión de mínimo el 1% para los contratos en el periodo exploratorio y de producción.

El Artículo 2 del Decreto 0714 de 2012 establece que la Agencia Nacional de Hidrocarburos tiene como objetivo administrar integralmente las reservas y recursos hidrocarburíferas de propiedad de la Nación; y que debe contribuir a la seguridad energética nacional.

El numeral 3 del Artículo 3 del Decreto 0714 de 2012 dicta como función de la Agencia Nacional de Hidrocarburos Diseñar, promover, negociar, celebrar y

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

administrar los contratos y convenios de exploración y explotación de hidrocarburos de propiedad de la Nación, con excepción de los contratos de asociación que celebró Ecopetrol hasta el 31 de Diciembre de 2003.

El numeral 7 del Artículo 3 del Decreto 0714 de 2012 establece como función de la Agencia Nacional de Hidrocarburos convenir en los contratos de exploración y explotación, los términos y condiciones con sujeción a los cuales las compañías contratistas adelantarán programas en beneficio de las comunidades ubicadas en las áreas de influencia de los correspondientes contratos.

En el año 2014, la Agencia Nacional de Minería publicó la “Guía para Planes de Gestión Social” y la “Caja de Herramientas –Anexo Guía número 1”, documentos que presentan una guía didáctica para los titulares mineros puedan construir Planes de Gestión Social.

En el año 2015, el Ministerio de Minas y Energía publicó el “Protocolo de comunicación para Proyectos de Mineros” como una herramienta para la buena comunicación entre las empresas, la comunidad y demás grupos de interés en los proyectos mineros.

El Artículo 22 de la Ley 1753 de 2015, por la cual se expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, dispone que en los contratos de concesión que suscriba la Autoridad Minera Nacional a partir de la vigencia de la misma ley, se deberá incluir la obligación del concesionario de elaborar y ejecutar Planes de Gestión Social, que contengan los programas, proyectos y actividades que serán determinados por la Autoridad Minera de acuerdo a la escala de producción y capacidad técnica y económica de los titulares.

La cláusula 7,15 de la Resolución 420 de Junio de 2013 expedida por la Agencia Nacional de Minería por medio de la cual se establece y se adopta la Minuta de Contrato Único de Concesión Minera, establece que es obligación del concesionario presentar a la Autoridad Minera un plan de gestión social con la comunidad del área de influencia del proyecto el cual incluya programas en beneficios de las comunidades de acuerdo a los términos de referencia del PTO y las guías minero-ambientales aplicables de acuerdo a la etapa en la que se encuentre e proyecto minero.

El Artículo 02 de la Resolución 708 de 2016 expedida por la Agencia Nacional de Minería establece que el Plan de Gestión Social (PGS), es un instrumento de

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

gestión sistemática, continua, ordenada e integral que consolida los programas, proyectos y actividades que desarrolla un concesionario minero para prevenir, mitigar, y atender los riesgos sociales generados por el desarrollo del proyecto minero, así como incrementar las oportunidades y beneficios generados por el mismo, de acuerdo a la “Guía para Planes de Gestión Social” y la “Caja de herramientas-Anexo Guía número 1”, ambos emitidos por la Agencia Nacional de Minería.

El Artículo 05 de la Resolución 318 de 2018 expedida por la Agencia Nacional de Minería estipula que el alcance del Plan de Gestión Social, estará determinado de conformidad con la clasificación de la minería que establezca el Ministerio de Minas y Energías.

El Inciso A del artículo 05 de la resolución 318 de 2018 expedida por la Agencia Nacional de Minería establece que, para la pequeña minería, los Planes de Gestión Social se enfocarán en identificar, prevenir, mitigar y atender los impactos sociales asociados con la ejecución del proyecto minero y deberán socializar el proyecto con las comunidades de la zona de influencia del mismo antes de iniciar.

Cuando se trata de proyectos de mediana y gran minería, además de enfocarse en identificar, prevenir, mitigar y atender los riesgos sociales asociados con la ejecución del proyecto minero, el Plan de Gestión Social propenderá por incrementar las oportunidades y beneficios generados por la ejecución del proyecto minero.

El Parágrafo 01 del Artículo 05 de la resolución 318 de 2018 expedida por la Agencia Nacional de Minería dicta que la definición y desarrollo de los Planes de Gestión Social se harán teniendo en cuenta los objetivos de los Planes de desarrollo municipal y los proyectos identificados como prioritarios para las comunidades en el Área de influencia del proyecto.

El Parágrafo 02 del Artículo 05 de la resolución 318 de 2018 expedida por la Agencia Nacional de Minería establece que el Titular Minero es autónomo en la construcción del Plan de Gestión Social. Pero que como mínimo debe sujetarse a los términos de referencia dispuestos en esta Resolución.

El 17 de septiembre de 2014 fue radicada la Guía Técnica Colombiana (GTC) de buenas prácticas sociales para la exploración y explotación de hidrocarburos, la cual surge como iniciativa del Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Minas

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

y Energías, la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) Y el Fondo Financiero de proyectos de Desarrollo (FONADE), con el propósito de apoyar a las organizaciones del sector de hidrocarburos a fortalecer su desempeño social.

### **3. SITUACIÓN ACTUAL**

Colombia cuenta con una ubicación privilegiada desde el punto de vista metalogénico debido al marco geológico que la caracteriza, con presencia de dos grandes provincias geotectónicas: el Cinturón Andino y el Escudo Amazónico, ambas propicias para la exploración de recursos naturales y con probabilidad de generar proyectos de gran importancia económica que generen desarrollo en las regiones, principalmente en aquellas donde se desarrollen.

Las cifras de las 1.000 empresas más grandes del país, que entregó la Superintendencia de Sociedades, revelaron que las 68 compañías del sector minero e hidrocarburos que llegaron a ese grupo, sumaron \$135,1 billones en ventas, con un alza de 21,8% frente a 2016. Así mismo, las ganancias ascendieron a \$14 billones, lo que representó un incremento de 261% en 2017 frente al ejercicio anterior, cuando este mismo grupo reportó \$4 billones.<sup>1</sup>

Sin embargo, una de las paradojas de mayor envergadura que enfrenta el país en la actualidad está centrada en la triste realidad de que aquellas regiones de mayor riqueza en recursos naturales, son las regiones en donde más se refleja la pobreza y la falta de servicios básicos domiciliarios, es totalmente irónico que las regiones donde están situadas las más importantes explotaciones mineras del país, cuenten con indicadores de desempeño en materia de servicios públicos que no reflejan el principio de desarrollo económico, social y ambiental que estipula la constitución política de Colombia, el código de petróleo y el código de minas de nuestro país, para las regiones donde se lleve a cabo la explotación de recursos naturales no renovables.

#### **3.1 INDICADORES DE DESEMPEÑO INTEGRAL EN MATERIA DE SERVICIOS PÚBLICOS (MDI) DE MUNICIPIOS DONDE SE DESARROLLA EXPLOTACIÓN Y/O TRANSPORTE DE HIDROCARBUROS**

---

<sup>1</sup> SUPERINTENDENCIA DE SOCIEDADES/ MAYO DE 2018

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO/DESEMPEÑO SERVICIOS PUBLICOS (1-100)	
ANTIOQUIA	BARBOSA	57,7
	BELLO	72,8
	CALDAS	66,0
	CARAMANTA	43,8
	CISNEROS	58,8
	COPACABANA	73,9
	FREDONIA	48,2
	GIRARDOTA	60,5
	LA ESTRELLA	67,5
	LA PINTADA	66,1
	MACEO	48,8
	<b>MEDELLÍN</b>	71,8
	PUERTO BERRIO	66,8
	PUERTO NARE	57,4
	PUERTO TRIUNFO	62,2
	SAN ROQUE	43,0
	SANTO DOMINGO	41,7
	VALPARAÍSO	45,2
	YOLOMBÓ	45,7
YONDÓ	40,0	
ATLÁNTICO	BARANOA	45,6
	LURUACO	39,6
	SABANALARGA	45,4
	USIACURÍ	38,6
ARAUCA	<b>ARAUCA</b>	40,7
	ARAUQUITA	48,5
	FORTUL	57,1
	SARAVENA	48,7
	TAME	41,8
BOLÍVAR	ARJONA	33,6
	<b>CARTAGENA DE INDIAS</b>	54,0
	CANTAGALLO	67,3
	CICUCO	42,4
	CLEMENCIA	46,2
	CÓRDOBA	31,6
	MAGANGUÉ	42,5
	MARÍA LA BAJA	46,4
	MOMPOX	46,0
	SAN PABLO	42,8
	SANTA CATALINA	48,3
	SANTA ROSA	21,5
	TURBACO	36,5
	TALAIGUA NUEVO	54,0
TURBANA	54,6	

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

BOYACÁ	BOYACÁ	54,0
	CAMPOHERMOSO	32,1
	CORRALES	41,0
	CUBARÁ	34,0
	GAMEZA	37,9
	JENESANO	54,9
	LABRANZAGRANDE	17,2
	MIRAFLORES	46,1
	MONQUIRA	45,4
	PÁEZ	39,9
	PAJARITO	42,6
	PAYA	23,4
	PUERTO BOYACÁ	57,3
	RAMIRIQUÍ	50,0
	RAQUIRA	24,9
	SÁCHICA	56,8
	SAMACÁ	44,1
	SAN LUIS DE GACENO	62,3
	SANTA SOFÍA	45,1
	SUTAMARCHÁN	41,2
TINJACÁ	38,6	
TÓPAGA	44,4	
VENTAQUEMADA	36,4	
VILLA DE LEYVA	58,5	
ZETAQUIRÁ	37,4	
CALDAS	CHINCHINÁ	67,2
	FILADELFIA	55,8
	LA DORADA	65,7
	<b>MANIZALES</b>	68,7
	MARMATO	50,4
	NEIRA	52,7
	PALESTINA	59,4
	RIOSUCIO	54,2
	VICTORIA	45,3
	VILLAMARÍA	65,5
CAQUETÁ	SAN VICENTE CAGUÁN	24,0
CASANARE	AGUAZUL	36,2
	HATO COROZAL	25,0
	MANÍ	36,9
	MONTERREY	59,8
	NUNCHÍA	35,7
	OROCUÉ	31,1
	PAZ DE ARIPORO	41,0
	PORE	32,7
	SABANALARGA	39,5
	SAN LUIS DE PALENQUE	27,6

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

	TAURAMENA	44,5
	TRINIDAD	37,8
	VILLANUEVA	57,0
	<b>YOPAL</b>	61,0
CAUCA	PIAMONTE	35,5
CESAR	AGUACHICA	59,5
	AGUSTÍN CODAZZI	53,9
	ASTREA	57,4
	BECERRIL	45,1
	BOSCONIA	59,6
	CHIMICHAGUA	44,3
	CHIRIGUANÁ	66,7
	CURUMANÍ	45,5
	EL COPEY	48,6
	EL PASO	58,0
	GAMARRA	63,0
	LA GLORIA	44,1
	LA JAGUA DE IBIRICO	51,0
	PAILITAS	52,9
	PELAYA	51,1
	RIO DE ORO	39,9
	SAN ALBERTO	45,8
SAN MARTÍN	52,9	
TAMALAMEQUE	43,6	
CÓRDOBA	PUEBLO NUEVO	32,7
	SAHAGÚN	44,0
CUNDINAMARCA	ALBÁN	49,7
	BELTRÁN	48,3
	<b>BOGOTÁ</b>	72,5
	CAPARRAPÍ	36,9
	CHAGUANÍ	44,9
	CUCUNUBÁ	47,9
	FACATATIVÁ	67,4
	FUNZA	68,5
	GACHANCIPÁ	47,2
	GIRARDOT	58,6
	GUADUAS	47,7
	GUATAQUÍ	60,0
	GUACHETÁ	41,9
	JERUSALÉN	46,7
	LENGUAZAQUE	56,1
	MADRID	60,4
	MOSQUERA	74,4
NEMOCÓN	58,4	
NILO	46,3	
PARATEBUENO	42,8	

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

	PUERTO SALGAR	55,1
	PULÍ	38,1
	QUEBRADANEGRA	43,9
	RICAURTE	48,0
	SAN JUAN DE RIOSECO	46,1
	SASAIMA	40,3
	SUESCA	50,1
	TOCANCIPÁ	68,2
	VIANÍ	49,1
	VILLETA	50,6
HUILA	AGRADO	50,9
	AIPE	46,0
	BARAYA	63,8
	GARZÓN	39,6
	GIGANTE	55,6
	ÍQUIRA	50,8
	<b>NEIVA</b>	58,2
	PAICOL	64,5
	PALERMO	48,4
	TELLO	56,7
	TESALIA	58,2
	VILLAVIEJA	45,7
	YAGUARÁ	56,4

LA GUAJIRA	MANAURE	38,8
	<b>RIOHACHA</b>	54,6
MAGDALENA	ALGARROBO	44,9
	ARACATACA	20,6
	ARIGUANÍ	26,2
	CIÉNAGA	41,8
	EL BANCO	53,5
	FUNDACIÓN	53,4
	GUAMAL	37,3
	PIJIÑO DEL CARMEN	21,1
	SABANAS DE SAN ÁNGEL	36,7
	SAN ZENÓN	42,5
	SAN SEBASTIÁN DE BUENAVISTA	23,0
	SANTA ANA	30,2
	SANTA BÁRBARA DE PINTO	31,5
	<b>SANTA MARTA</b>	43,3
	ZONA BANANERA	23,8
META	ACACÍAS	65,2
	BARRANCA DE UPÍA	46,8

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

	CABUYARO	47,0
	CASTILLA LA NUEVA	61,4
	CUMARAL	47,8
	GUAMAL	50,2
	LA MACARENA	24,8
	PUERTO GAITÁN	46,7
	PUERTO LÓPEZ	55,6
	RESTREPO	45,8
	SAN MARTÍN	65,6
	<b>VILLAVICENCIO</b>	52,7
NARIÑO	ALDANA	41,4
	BARBACOAS	50,3
	CONTADERO	54,4
	CÓRDOBA	33,1
	GUACHUCAL	49,1
	GUALMATÁN	65,4
	IPIALES	52,6
	MALLAMA	38,0
	PUERRES	45,2
	PUPIALES	45,5
	RICAURTE	19,0
	SAPUYES	60,4
	TUMACO	41,9
	NORTE DE SANTANDER	BOCHALEMA
CHINACOTA		46,5
CONVENCIÓN		41,8
<b>CÚCUTA</b>		52,4
EL CARMEN		32,9
EL TARRA		33,9
LA ESPERANZA		42,5
SAN CAYETANO		51,4
SARDINATA		38,7
TEORAMA		36,8
TIBÚ		35,6
TOLEDO		41,2
PUTUMAYO	<b>MOCOA</b>	37,1
	ORITO	25,0
	PUERTO ASIS	27,7
	PUERTO CAICEDO	17,0
	SAN MIGUEL	6,3
	VALLE DEL GUAMUEZ	13,3
	VILLA GARZÓN	17,9
RISARALDA	MARSELLA	53,7
	<b>PEREIRA</b>	56,9
	SANTA ROSA DE CABAL	56,5
	DOSQUEBRADAS	67,5

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

SANTANDER	BARRANCABERMEJA	62,9
	BETULIA	45,7
	BOLÍVAR	28,7
	CIMITARRA	54,9
	EL CARMEN	40,0
	EL PEÑÓN	32,0
	GIRÓN	58,6
	GUAVATÁ	36,0
	LANDÁZURI	36,5
	LEBRIJA	45,5
	PUENTE NACIONAL	41,1
	PUERTO PARRA	43,6
	PUERTO WILCHES	48,2
	RIONEGRO	44,8
	SABANA DE TORRES	39,7
	TOLIMA	SAN VICENTE DE CHUCURÍ
SIMACOTA		47,8
VÉLEZ		43,4
ALVARADO		32,2
AMBALEMA		55,0
ARMERO		55,3
ATACO		30,3
CHAPARRAL		48,3
COELLO		64,9
COYAIMA		41,5
CUNDAY		36,8
ESPINAL		63,6
FRESNO		31,2
FLANDES		55,7
GUAMO		43,5
HERVEO		44,1
HONDA		55,5
<b>IBAGUÉ</b>		58,7
ICONONZO		40,9
MARIQUITA		66,8
MELGAR		51,8
NATAGAIMA		41,3
LÉRIDA		51,5
ORTEGA		39,9
PIEDRAS	43,8	
PRADO	48,5	
PURIFICACIÓN	38,4	
SAN LUIS	41,8	
SALDAÑA	59,3	
SUÁREZ	59,0	

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

	VENADILLO	50,6
SUCRE	BUENAVISTA	54,9
	COROZAL	67,2
	COVEÑAS	41,4
	GALERAS	41,6
	LOS PALMITOS	58,2
	MORROA	49,1
	OVEJAS	40,9
	PALMITO	58,1
	SAN JUAN DE BETULIA	59,9,1
	SAN MARCOS	38,9
	SAN PEDRO	53,3
	SAN ONOFRE	50,9
	SINCÉ	52,5
	<b>SINCELEJO</b>	58,8
TOLÚ	44,2	
VALLE DEL CAUCA	ANDALUCIA	58,8
	BUENAVENTURA	36,1
	BUGA	58,4
	BUGA LA GRANDE	49,6
	CARTAGO	62,7
	DAGUA	45,1
	GUACARÍ	57,0
	LA CUMBRE	43,3
	LA VICTORIA	62,1
	OBANDO	56,9
	SAN PEDRO	57,0
	TULUA	69,1
	VIJES	48,0
	YOTOCO	56,6
	YUMBO	55,6
ZARZAL	63,7	
VICHADA	SANTA ROSALÍA	12,4

Fuente. Departamento Nacional de Planeación-DNP /CENIT

### **3.2 INDICADORES DE DESEMPEÑO INTEGRAL EN MATERIA DE SERVICIOS PUBLICOS EN LAS ÁREAS DE EXPLOTACIÓN Y/O TRANSPORTE DE HIDROCARBUROS POR DEPARTAMENTO**

DEPARTAMENTO	PROMEDIO DE DESEMPEÑO ZONAS DE EXPLOTACIÓN Y/O TRANSPORTE DE HIDROCARBUROS
--------------	--

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

ANTIOQUIA	56,9
ATLÁNTICO	42,3
ARAUCA	47,4
BOLÍVAR	44,5
BOYACÁ	42,6
CALDAS	58,5
CAQUETÁ	24,0
CASANARE	40,4
CAUCA	35,5
CESAR	51,7
CÓRDOBA	38,4
CUNDINAMARCA	52,2
HUILA	53,4
LA GUAJIRA	46,7
MAGDALENA	35,3
META	50,8
NARIÑO	45,9
NORTE DE SANTANDER	42,0
PUTUMAYO	20,6
RISARALDA	58,7
SANTANDER	44,2
SUCRE	50,7
TOLIMA	48,2
VALLE DEL CAUCA	55,0
VICHADA	12,4

**3.3 INDICADORES DE DESEMPEÑO INTEGRAL EN MATERIA DE SERVICIOS PUBLICOS (MDI) DE DEPARTAMENTOS DONDE SE DESARROLLA EXPLOTACIÓN DE MINERALES.**

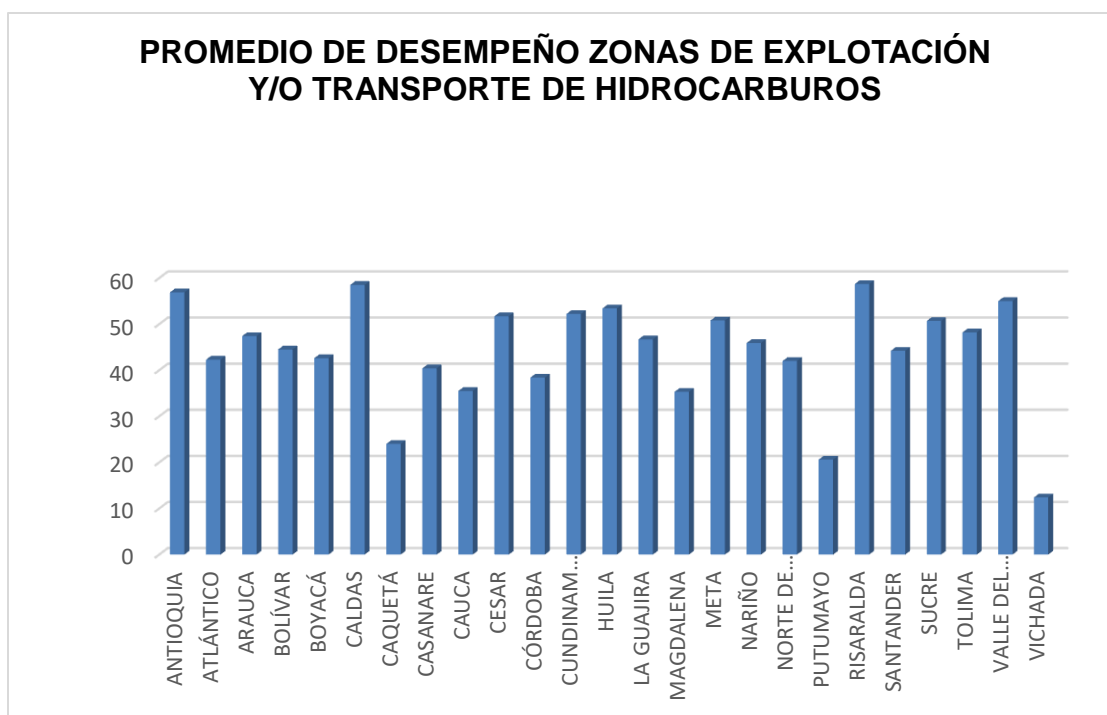
DEPARTAMENTO	TÍTULOS DE GRAN MINERÍA	TÍTULOS DE MEDIANA MINERÍA	INDICADORES DE MEDICIÓN DE DESEMPEÑO (SERVICIOS
--------------	-------------------------	----------------------------	---

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

			<b>PÚBLICOS)(1-10)</b>
ANTIOQUIA	44	407	7,43
ARAUCA	1	16	8,20
ATLANTICO	5	49	7,57
BOLIVAR	13	175	6,60
BOYACA	5	261	6,81
CALDAS	1	58	7,68
CAQUETA	0	4	3,36
CASANARE	0	59	6,63
CAUCA	8	51	6,0
CESAR	23	109	6,88
CHOCO	12	114	2,96
CORDOBA	7	46	5,47
CUNDINAMARCA	6	286	7,56
GUAINIA	2	26	2,54≥X
GUAVIARE	0	1	2,54≥X
HUILA	2	46	6,47
LA GUAJIRA	8	15	2,85
MAGDALENA	2	35	6,27
META	1	121	6,43
NARIÑO	7	36	5,07
NORTE DE SANTANDER	5	107	6,75
PUTUMAYO	0	7	2,54
QUINDIO	1	10	6,87
RISARALDA	2	28	7,67
SAN ANDRES Y PROVIDENCIA	0	0	2,54≥X
SANTANDER	7	237	7,18
SUCRE	2	13	7,23
TOLIMA	11	213	6,68
VALLE DEL CAUCA	5	79	7,47
VAUPES	1	2	2,54≥X
VICHADA	0	1 <sup>2</sup>	2,54≥X3

<sup>2</sup> AGENCIA NACIONAL DE MINERIA

<sup>3</sup> CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD



**Grafico.** Promedio de desempeño zona de influencia

En lo que corresponde al aspecto ambiental una de las principales problemáticas que afectan a nuestras comunidades rurales es la contaminación ambiental representada en los altos índices de deforestación que presenta el país, y las múltiples enfermedades ocasionadas por la combustión de biomásas utilizadas para la preparación de alimentos por falta de servicios públicos domiciliarios; factor que revela los grandes índices de desigualdad social y económica que enfrentan nuestras regiones.

Por todo lo anterior es indispensable que las empresas asuman un papel protagónico aportando un crecimiento que reconozca los potenciales endógenos de las regiones y que haga sostenible los procesos de desarrollo en el territorio.

Para el caso de las empresas que tengan contratos únicos de concesión minera y/o convenios de explotación de hidrocarburos, la Agencia Nacional de Minería y la Agencia nacional de Hidrocarburos expedieron la Resolución 420 de Junio de 2013 y el Acuerdo 05 del 23 de septiembre de 2011, los cuales en su contenido indican como tarea de los Titulares Mineros la presentación de Planes de Gestión social y Programas en beneficio de las comunidades. Sin embargo, en los lineamientos que se establecen para la elaboración, evaluación y ejecución de los

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

Planes de Gestión Social y Programas en beneficio de las comunidades, de conformidad con lo establecido por el artículo 22 de la ley 1753 de 2015 se dejan muchos vacíos y no se establecen criterios de priorización.

### **3.4 IMPLICACIONES EN LA SALUD DEL USO DE LA LEÑA COMO COMBUSTIBLE DOMESTICO**

La organización mundial de la salud ha declarado en sus estudios que la mitad de la población mundial depende de combustibles sólidos como la madera para satisfacer sus necesidades energéticas básicas. La energía obtenida a través de la leña junto con los residuos de cultivos y desechos de animales, provee en promedio cerca del 30% de la energía primaria en los países en desarrollo. Más de dos mil millones de personas dependen directamente de la biomasa como principal o única fuente de energía.

Cocinar y calefaccionar con combustibles sólidos en fuegos abiertos o cocinas tradicionales genera altos niveles de contaminación del aire dentro de los hogares. A nivel global, la contaminación intradomiciliaria produce alrededor de 1,5 millones de muertes en el año, afecta a casi la mitad de la población mundial y es responsable de aproximadamente el 4% de la carga de enfermedades expresadas en AVAD (Años de vida ajustados por discapacidad). La población afectada es predominantemente rural y de bajos ingresos, y los más vulnerables son las mujeres, niños y ancianos.

De acuerdo a la evidencia epidemiológica, en 2005 la organización Mundial de la salud publicó directrices de calidad del aire, con un resumen de la evaluación del riesgo asociado a la concentración de contaminantes, que también puede ser aplicado a la contaminación de ambientes interiores. El documento presenta una orientación numérica y metas intermedias de reducción a la exposición a largo y corto plazo de concentraciones de diferentes contaminantes, entre ellos el material particulado. Las directrices se basan en las extensas pruebas científicas relativas a la contaminación del aire y sus consecuencias para la salud. El único combustible que se considera como emisor de material particulado por concepto de calefacción es la leña.

La organización mundial para la salud ha detectado diversos efectos para la salud en hogares que utilizan combustibles de la biomasa, en la mayoría de los casos total y parcialmente leña. Estos efectos son:

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

- Infecciones agudas de las vías respiratorias inferiores (pneumonía) en niños pequeños, principal causa de mortalidad infantil en todo el mundo y enfermedad responsable de la pérdida del mayor número de años de vida en el mundo.
- Enfermedad pulmonar obstructiva crónica, como bronquitis crónica y enfisema, en mujeres adultas que durante años han cocinado con combustibles sólidos sin ventilación.

Una comparación de las estimaciones centrales de los factores de riesgo examinados coloca el uso de combustibles sólidos aproximadamente en el décimo lugar entre los principales riesgos para la salud en el mundo en atención a los años de vida perdidos y potencialmente salvables.

En otros diversos estudios el consumo de combustibles de la biomasa se ha asociado con la tuberculosis, las cataratas, la insuficiencia de peso al nacer cuando la madre gestante ha estado expuesta al riesgo, y otros efectos nocivos para la salud. En 2006 el Centro Internacional de investigaciones sobre el cáncer revisó los datos mundiales y clasificó el humo de combustibles de la biomasa en los hogares como probable Carcinógeno humano. La contaminación que se da en millones de hogares rurales pobres a causa de la combustión de la biomasa es una prueba evidente de la desigualdad extrema en el mundo. <sup>4</sup>

### **3.5 AFECTACIÓN EN COLOMBIA POR COMBUSTIÓN DE BIOMASAS**

La contaminación del aire intramural, asociada a uso de combustibles de biomasa y carbón para la preparación de alimentos se asocia en Colombia con 1000 muertes cada año y se estima que el 42% de los casos de enfermedad pulmonar obstructiva crónica se relaciona con factores ambientales. Según la OPS/OMS, el uso de combustibles sólidos para cocinar es un problema de salud pública y el principal riesgo ambiental en las Américas, afectando a casi 90 millones de personas. La organización mundial de la salud (OMS) estima 81424 muertes en las Américas en el 2012 como consecuencia del uso de combustibles sólidos para cocinar y calentarse y más de 2,5 millones de años de vida ajustados por discapacidad.

---

<sup>4</sup> ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD

### **3.6 TAMAÑO DEL PROBLEMA**

En Colombia hay 1,6 millones de familias que a diario usan fogones abiertos alimentados por combustibles sólidos como leña o carbón para cocinar sus alimentos, hervir el agua o calentar el ambiente, de las cuales 1,4 millones son familias rurales y las restantes 200 mil son familias urbanas (The World Bank, 2014) . El estudio de Soto-Moreno que analizó la base de datos de la Red Unidos que consolida la encuesta de los hogares en situación de extrema pobreza informó que el 41% de estos hogares (530.859) dependen de los combustibles sólidos, lo que es interpretado por los autores como una condición de exposición para 2.1 millones de personas de todas las edades (Soto & Diez, s.f.) .En países de bajos o de medianos ingresos como el nuestro, en los que se usan ampliamente combustibles sólidos, los estudios reportan que la exposición personal promedio de las mujeres era 25 veces superior al nivel recomendado por la OMS para proteger la salud y la exposición de los niños era 21 veces más alta (Balakrishnan, y otros, 2014) .

La contaminación del aire por uso de combustibles sólidos en Colombia causó 2,89 muertes por cada 100.000 habitantes en niños y niñas menores de 5 años de acuerdo a los datos reportados por el Estudio de Carga Global de la Enfermedad para 2013. Las infecciones respiratorias bajas son una de las principales causas de mortalidad en el país en menores de 5 años y se estima que un 7,48% del total de muertes se pueden atribuir al uso de combustibles sólidos (Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME), University of Washington, 2015).

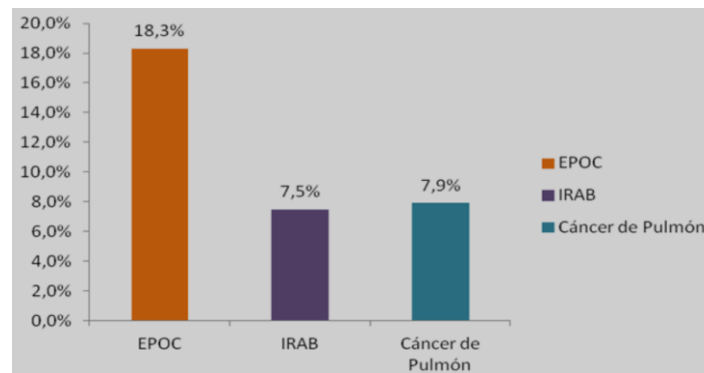
Así mismo, la contaminación del aire por uso de combustibles sólidos también tiene un alto impacto sobre la discapacidad temprana en toda la población, en particular en población adulta; la fracción atribuible por el uso de combustibles sólidos es de un 18,3% para la Enfermedad Pulmonar Obstructiva Crónica (EPOC), de un 7,9% para Cáncer de pulmón, 7,48% para infecciones respiratorias bajas (IRAB), 7,21% para enfermedad cerebro-vascular y 5,51% para enfermedad coronaria del total del Años de Vida Ajustados a Discapacidad (DALYs) (Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME), University of Washington, 2015).

Se estima que el costo anual promedio de los impactos en la salud por la contaminación del aire en locales cerrados asociada al uso de combustibles

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

tradicionales (principalmente leña) en las zonas rurales de Colombia es de 1.129 millones de pesos (0.22 % del PIB en 2009) (The World Bank, 2014). La mortalidad infantil representa el 6 % de los costos; la mortalidad femenina representa alrededor del 78 % del costo. La infección respiratoria aguda (IRA) en niños y mujeres adultas y la morbilidad por EPOC de las mujeres adultas representan el 16 % del costo (The World Bank, 2014).

### **3.7 FRACCIÓN ATRIBUIBLE AL USO DE COMBUSTIBLES SÓLIDOS PARA EL EPOC, LA IRAB Y EL CÁNCER DE PULMÓN. (% DE DALYS).**



Fuente. Minsalud.<sup>5</sup>

### **3.8 DEFORESTACIÓN EN COLOMBIA**

El Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM, siguiendo con la operación del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono para Colombia, gracias al apoyo financiero del Programa Visión Amazonía, la Iniciativa GEF “Corazón de la Amazonía” y el proyecto Forests 2020 presentó la actualización de cifras de monitoreo de bosques correspondientes al año 2017. Dicha actualización incluye información de monitoreo de la superficie de bosque natural, de la superficie deforestada y caracterización de causas y agentes de deforestación a nivel nacional, regional y local.

De acuerdo con información oficial generada por el IDEAM, para el año 2017 se reporta una pérdida total de bosque natural de 219.973 hectáreas. Esta

<sup>5</sup>Minsalud/ El uso de estufas eficientes y su impacto en la promoción de la salud en el contexto colombiano.

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

información permite identificar para el año 2017 un aumento de la superficie deforestada a nivel nacional del 23%, respecto de la información publicada para el año 2016.

Una de cada diez hectáreas deforestadas a nivel nacional se localiza en áreas de Resguardos Indígenas, identificando en términos generales la efectividad de este tipo de áreas para la conservación del bosque natural y control de la deforestación. Las principales causas de la deforestación a escala nacional, durante el año 2017, fueron la praderización, la ganadería extensiva, los cultivos de uso ilícito, el desarrollo de infraestructura vial, la extracción ilícita de minerales y la extracción de madera para usos domiciliarios.<sup>6</sup>

#### **4. COBERTURA NACIONAL DEL SERVICIO DE GAS NATURAL**

USUARIOS CONECTADOS CON GAS NATURAL	No. USUARIOS	PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL DE USUARIOS CONECTADOS
Residenciales	9.117.612	98,1%
Comerciales	168.131	1,8%
Industriales	4.874	0,1%
<b>TOTAL USUARIOS CONECTADOS CON GAS NATURAL POR RED</b>	<b>9.290.617</b>	<b>100,0%</b>

Fuente. Minminas.gov.co-Cobertura segundo trimestre de 2018.

#### **5. ÁREAS DE SERVICIO EXCLUSIVO DE GAS NATURAL**

Fundamentada en los principios y normas de la explotación racional de los recursos naturales no renovables y del ambiente, dentro de un concepto integral de desarrollo sostenible y del fortalecimiento económico y social, basado en la ley 142 de 1994 y la Resolución 057 de 1996, por motivos de interés social el Ministerio de Minas y Energías adjudicó el 11 de abril de 1997, el 24 de julio de 1997 y el 18 de mayo de 1998 las siguientes Áreas de Servicio Exclusivo de Gas Natural en las zona Occidente y Centro-Oriente del país:

<sup>6</sup> MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

<b>ZONA OCCIDENTE</b>			
<b>Área Exclusiva</b>	<b>Concesionario</b>	<b>Municipios</b>	
Norte del Valle	Gases del Norte del Valle S.A. E.S.P.	Buga	Ginebra
		El Cerrito	Jamundí
		Guacarí	La Unión
		Pradera	La Victoria
		Tuluá	Obando
		Andalucía	Palmira
		Ansermanuevo	Roldanillo
		Bugalagrande	San Pedro
		Bugalagrande	San Pedro
		Calcedonia	Sevilla
		Candelaria	Yumbo
		Cartago	Zarzal
		Florida	
Quindío	Gases del Quindío S.A. E.S.P.	Armenia	Quimbaya
		La Tebaida	Calarcá
		Circasia	Salerto
		Filandia	Montenegro
Risaralda	Gases de Risaralda S.A. E.S.P.	Balboa	Dosquebradas
		La Celia	Marsella
		La Virginia	Santa Rosa de Cabal
		Pereira	
Caldas	Gas Natural del Centro S.A. E.S.P.	Manizales	Neira
		Villamaría	Palestina

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

<b>ZONA CENTRO ORIENTE</b>			
Área Exclusiva	Concesionario	Municipios	
Centro y Tolima	Alcanos del Huila S.A. E.S.P.	Ibagué (Tolima)	Mariquita
		Alvarado	Piedras
		Ambalema	Puerto Boyacá
		Chicoral	Puerto Salgar
		Doima	San Luis
		Espinal	Venadillo
		Flandes	Tierradentro
		Fresno	La Sierra
		Guayabal	La Dorada (Caldas)
		Herveo	Manzanares
		Honda	Victoria
		Lérida	Girardot (Cundin)
		Líbano	Ricaurte
Altiplano Cundiboyacense	Gas Natural Cundiboyacense S.A. E.S.P.	Cogua (Cundin)	Caldas
		Bojaca	Cerinza
		Cajicá	Santa R. de Viterbo
		Capellanía	Belencito
		Cota	Sutamarchan
		Cucunubá	Briceño
		Chía	Santa Sofía
		Funza	Cómbita
		Facatativá	Tununguá
		Fúquene	Villa de Leyva
		Gachancipá	Cucaita
		Guatancuy	Duitama
		Madrid	Chiquinquirá
		Mosquera	Floresta
		Nemocón	Motavita
		Simijaca	Oicatá
		Sopó	Paipa
		Susa	Samacá
		Sutatausa	Tirijacá
		Tabio	Ráquira
		Tausa	Sáchica
		Terio	Sora
		Tocancipá	Tibasosa
		Ubaté	Nobsa
		Zipacón	Tuta
		Zipaquirá	Albania (Santader)
		Tunja (Boyacá)	Florián
Sogamoso	La Belleza		
Belén			

Fuente: [WWW.MINMINAS.GOV.CO/CONSESIONES-AREAS-DE-SERVICIO-EXCLUSIVO](http://WWW.MINMINAS.GOV.CO/CONSESIONES-AREAS-DE-SERVICIO-EXCLUSIVO)

## **6. PLAN DE GESTIÓN SOCIAL-PGS**

El Plan de Gestión Social –PGS, es un instrumento de gestión sistemática, continua, ordenada e integral que consolida los programas, proyectos y actividades que desarrolla un titular o concesionario minero para:

- Prevenir, mitigar y atender los riesgos sociales generados por el desarrollo del proyecto minero.
- Potenciar las oportunidades y beneficios generados por el desarrollo del proyecto minero.
- Apoyar y/o complementar la Inversión social del Estado para solucionar los problemas sociales y económicos históricos del área de influencia del proyecto minero.

El PGS permite que el Titular Minero ordene y priorice su gestión del entorno y su gestión social, teniendo en cuenta, por un lado, las responsabilidades contractuales que ha adquirido con el Estado colombiano y por el otro, su rol en la dinámica social y económica de un territorio.

Teniendo en cuenta las problemáticas sociales y económicas de los territorios, que en todos los casos son responsabilidad del Estado colombiano resolver y atender, el Titular Minero puede convertirse en un actor estratégico para complementar y apoyar la inversión social que realicen las entidades nacionales, departamentales y locales competentes.<sup>7</sup>

## **7. PROGRAMAS EN BENEFICIO DE LAS COMUNIDADES UBICADAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LAS EXPLOTACIONES DE RECURSOS HIDROCARBURIFEROS.**

Se entiende por programas en beneficio de las comunidades, los correspondientes a la inversión social que realizan las empresas dedicadas a la industria del petróleo, como parte de su política de Responsabilidad Social, en el marco de los contratos de Exploración y Producción de Hidrocarburos y de Evaluación Técnica, suscritos con la ANH, para que en la ejecución de estos se fomente el desarrollo sostenible en las respectivas áreas de influencia, procurando la integración comunitaria.

---

<sup>7</sup> GUÍA PARA PLANES DE GESTIÓN SOCIAL- AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

La ANH estableció para la industria prácticas que contribuyen al fortalecimiento del entorno social, cultural y económico de sus proyectos, buscando siempre mejorar las condiciones de bienestar en las áreas de influencia de las operaciones del sector de los hidrocarburos.

## **8. CONTENIDO PROGRAMAS EN BENEFICIO DE LAS COMUNIDADES**

Los programas en beneficio de las comunidades ubicadas en las áreas de influencia de las explotaciones de recursos hidrocarburíferos deben contener según el Anexo F expedido en 2012 por la Agencia Nacional de Hidrocarburos:

- Líneas de inversión
- Metas e indicadores
- Descripción de proyectos seleccionados y procesos de socialización (circular 04 de 2010)
- Población beneficiaria
- Cronograma de ejecución
- Valor
- Condiciones y acreditaciones de la auditoría externa

## **9. OBJETIVOS DE LOS PROGRAMAS EN BENEFICIO DE LAS COMUNIDADES**

- Promover la articulación de los actores que intervienen en el sector de hidrocarburos
- Fortalecer y generar capacidades en comunidades gobiernos y empresas
- Prevenir y transformar las relaciones conflictivas
- Construir visiones conjuntas y sostenibles del desarrollo humano en los territorios

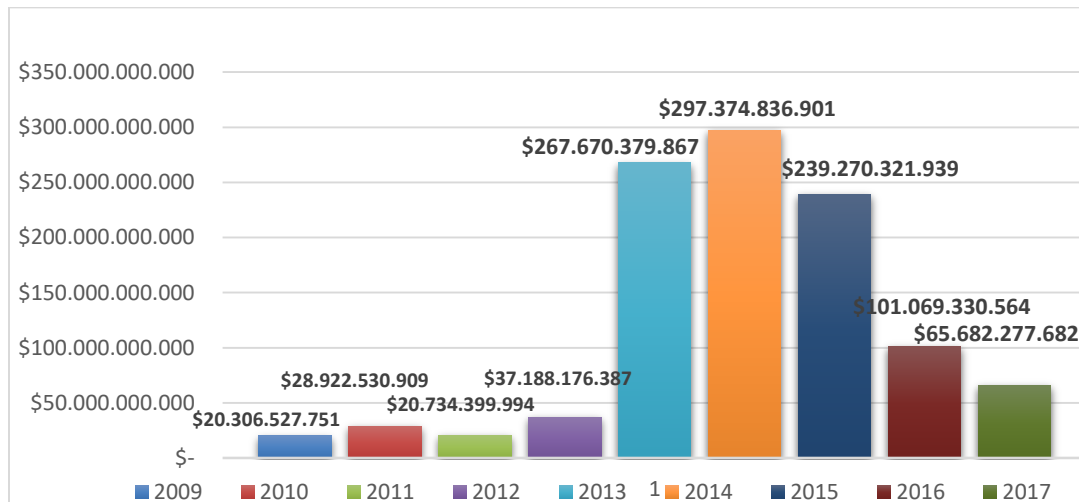
En la elaboración de los programas en beneficio de las comunidades ubicadas en las áreas de influencia de las explotaciones hidrocarburíferas deben tener en cuenta:

- Hace parte integral del contrato
- Área de influencia directa es definida por el contratista teniendo en cuenta necesidades y áreas que hacen parte del proyecto.

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

- Deben propender por la equidad de género y por la protección a la población vulnerable.
- Deben estar en armonía con los planes de desarrollo municipal, departamental, POT.
- Tienen principios rectores como pertinencia, factibilidad, eficiencia, eficacia, impacto positivo, sostenibilidad.
- Parte de un diagnóstico para determinar necesidades reales de las comunidades.
- Deben disponer de un sistema de quejas y reclamos y hacer seguimiento.
- Deben contener procesos participativos de socialización y de concertación.
- Los resultados y logros deben ser comunicados.
- Debe haber una auditoría externa que certifique la definición y ejecución de los PBC.
- Se debe invertir mínimo el 1% de inversión del total del contrato.
- Pueden existir actividades de ejecución del PBC durante el tiempo que dura el contrato o realizarlas en un año o menos tiempo.
- La ANH debe hacer seguimiento documental y Visitas en campo según necesidad. SE podrá solicitar información adicional.<sup>8</sup>

## **10. REPORTE DE INVERSIONES SOCIALES ANUALES EFECTUADAS POR TITULARES DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS DE EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE HIDROCARBUROS**



<sup>8</sup> AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS-ANH

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

TOTAL POR AÑO		TOTAL POR AÑO	
AÑO	VALOR	AÑO	VALOR
2009	\$ 20.306.527.751	2015	\$ 239.270.321.939
2010	\$ 28.922.530.909	2016	\$ 101.069.330.564
2011	\$ 20.734.399.994	2017	\$ 65.682.277.682
2012	\$ 37.188.176.387		
2013	\$ 267.670.379.867		
2014	\$ 297.374.836.901		

INVERSIONES SOCIALES DESDE EL AÑO 2009 AL 2017. AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS-ANH

## **11. BENEFICIOS DEL PROYECTO**

La presente iniciativa está enfocada en poner fin a las desigualdades que en la actualidad afrontan poblaciones ubicadas en zonas de influencia donde existe exploración, explotación y en determinados casos transporte de recursos naturales no renovables. Son múltiples y de gran relevancia los beneficios que representa el presente proyecto, es una iniciativa fundamentada en los principios de desarrollo social y económico estipulados en la constitución política, el código de petróleo y el código de minas vigente (Ley 685 de 2001), con un gran impacto ambiental y social, puesto que ataca directamente la deforestación y la combustión de biomásas como uno de los principales factores que afectan la salud de las comunidades en las poblaciones rurales. Siendo estos uno de los principales problemas de las comunidades ubicadas en las zonas rurales de nuestro país.

Este proyecto nos permitirá llevar a más comunidades los servicios públicos domiciliarios, proporcionando a las familias que habitan en las áreas de influencia directa de los puntos de exploración, explotación y en determinados casos transporte de recursos naturales no renovables una mejor calidad vida.

## **12. OBJETO DEL PROYECTO**

EL presente proyecto de ninguna manera pretende convertirse en un obstáculo para las empresas mineras y de hidrocarburos que operan o quieren operar a lo

H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

largo del territorio nacional, al contrario tiene como finalidad que estas desarrollen a través de los planes de gestión social y los programas en beneficio de las comunidades una estrategia a corto y largo plazo que permita darle manejo a las crisis sociales ligadas a la ejecución de proyectos extractivos, garantizando que el aprovechamiento de los recursos naturales efectúe el máximo beneficio posible a las poblaciones.

Por tal motivo debemos tener claridad de que los servicios públicos domiciliarios son fundamentales para garantizar el bienestar de la población, por lo tanto, es indispensable procurar una adecuada prestación y cobertura de los mismos, al tiempo que debería tratar de cubrir a la mayor cantidad de la población. De este modo, la normatividad referente al tema, parte de la Constitución, como norma fundamental, porque estos servicios son parte de los derechos fundamentales y tienen que ser garantizados a toda la población, sobre todo a aquellas que se encuentran en las áreas de influencia directa de los proyectos extractivos existentes y próximos a desarrollarse en el país.

La priorización de la prestación de servicios públicos domiciliarios en los planes de gestión social (PGS) y programas en beneficio de las comunidades (PBCs) para concesionarios mineros y de hidrocarburos va relacionada con los principios y normas de explotación racional de los recursos naturales no renovables y del ambiente, dentro de un concepto integral de desarrollo sostenible y del fortalecimiento económico y social del país.

Pongo en consideración de los Honorables congresistas la presente propuesta, la cual antes que representar un desestimulante para los proyectos extractivos, pretende impulsar el desarrollo a lo largo de acciones encaminadas a hacer compatible un desarrollo económico basado en el aprovechamiento de los recursos naturales no renovables existentes en nuestro subsuelo con la conservación ambiental y progreso de las sociedades.

Cordialmente;

**HECTOR VERGARA SIERRA**

H. Representante a la Cámara

Autor



H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

H.S FABIAN CASTILLO  
Partido Cambio Radical

H.S ANA MARÍA CASTAÑEDA  
Partido Cambio Radical

H.S EMMA CLAUDIA CASTELLANOS  
Partido Cambio Radical

H.S RICHARD ALFONSO AGUILAR V.  
Partido Cambio Radical

H.S ARTURO CHAR CHALJUB  
Partido Cambio Radical

H.S LUIS E. DIAZGRANADOS T.  
Partido Cambio Radical

H.S RODRIGO LARA RESTREPO  
Partido Cambio Radical

H.S DIDIER LOBO CHINCHILLA  
Partido Cambio Radical

H.S EDGAR JESUS DIAZ C  
Partido Cambio Radical

H.S CARLOS ABRAHAM JIMENEZ  
Partido Cambio Radical

H.S CARLOS FERNANDO MOTOA S.  
Partido Cambio Radical

H.S ANTONIO LUIS ZABARAIN  
Partido Cambio Radical

H.S DAIRA DE JESUS GALVIS  
Partido Cambio Radical

H.S JOSE LUIS PEREZ OYUELA  
Partido Cambio Radical

H.S GERMAN VARON COTRINO  
Partido Cambio Radical

H.S TEMISTOCLES ORTEGA  
Partido Cambio Radical



H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

*Y los Honorables Representantes firmantes:*

H.R ÁNGELA PATRICIA SÁNCHEZ  
Partido Cambio Radical

H.R JOSÉ IGNACIO MESA B  
Partido Cambio Radical

H.R CÉSAR AUGUSTO LORDUY M  
Partido Cambio Radical

H.R MODESTO ENRIQUE AGUILERA  
Partido Cambio Radical

H.R KARINA ESTEFANIA ROJANO P.  
Partido Cambio Radical

H.R JOSE G. AMAR SEPULVEDA  
Partido Cambio Radical

H.R JOSÉ DANIEL LÓPEZ JIMÉNEZ  
Partido Cambio Radical

H.R JORGE BENEDETTI M  
Partido Cambio Radical

H.R KAREN V. CURE CORCIONE  
D.  
Partido Cambio Radical

H.R GUSTAVO HERNÁN PUENTES  
Partido Cambio Radical

H.R ERWIN ARIAS BETANCUR  
Partido Cambio Radical

H.R ELOY CHICHÍ QUINTERO  
Partido Cambio Radical

H.R NÉSTOR LEONARDO RICO RICO  
Partido Cambio Radical

H.R GLORIA BETTY ZORRO  
Partido Cambio Radical



H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

H.R CARLOS ALBERTO CUENCA CH.  
Partido Cambio Radical

H.R DAVID PULIDO NOVOA  
Partido Cambio Radical

H.R JULIO CÉSAR TRIANA QUINTERO  
Partido Cambio Radical

H.R CARLOS MARIO FARELO DAZA  
Partido Cambio Radical

H.R JOSE LUIS PINEDO CAMPO  
CONTRERAS  
Partido Cambio Radical

H.R JAIME RODRIGUEZ  
Partido Cambio Radical

H.R BAYARDO G. BETANCOURT P.  
Partido Cambio Radical

H.R JAIRO HUMBERTO CRISTO C.  
Partido Cambio Radical

H.R ATILANO ALONSO GIRALDO A.  
Partido Cambio Radical

H.R JORGE MÉNDEZ HERNANDEZ  
Partido Cambio Radical

H.R CIRO FERNÁNDEZ NÚÑEZ  
Partido Cambio Radical

H.R SALIM VILLAMIL QUESSEP  
Partido Cambio Radical

H.R HECTOR JAVIER VERGARA S.  
Partido Cambio Radical

H.R AQUILEO MEDINA ARTEAGA  
Partido Cambio Radical

H.R OSWALDO ARCOS BENAVIDES

H.R OSCAR CAMILO ARANGO C.



H. Representante HECTOR VERGARA SIERRA

Partido Cambio Radical

Partido Cambio Radical