



PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO _____ DE 2019 CÁMARA

“Por el cual se adiciona al artículo 310 de la Constitución Política Colombiana normas especiales para la organización, funcionamiento, protección cultural, étnica y ambiental para el Departamento de Amazonas”

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1º. Adiciónese el artículo 310A a la Constitución Política de Colombia, el cual quedará así:

Artículo 310A. Régimen especial para el departamento de amazonas. Para garantizar la efectiva protección y preservación de la biodiversidad de la riqueza ambiental, cultural de las comunidades indígenas que la habitan y contribuir con el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes se crea el régimen especial para el departamento de amazonas.

Este régimen establecerá medidas especiales en materia ambiental, administrativa, fiscal y poblacional, de manera que se fomente la investigación científica, el turismo, el desarrollo de comercio y formas de explotación sostenible de los recursos que provean bienestar económico a sus habitantes y garanticen la preservación de los bosques amazónicos, su fauna y su flora, hacia el futuro; detengan la deforestación y el tráfico de fauna. Para lo cual podrá utilizarse mecanismos de compensación y pago de servicios ambientales para que otras Entidades Territoriales, el Gobierno Nacional y los colombianos aporten en la preservación del Amazonas.

Parágrafo 1. El Gobierno Nacional presentará el proyecto para el desarrollo de este artículo en los seis (6) meses siguientes a la aprobación de esta norma.

Artículo 2º. Vigencia. La presente norma entrará a regir a partir de su sanción, promulgación y publicación en el Diario Oficial.

De los Honorables Congressistas,

YENICA SUGEIN ACOSTA INFANTE
Representante a la Cámara Dpto. Amazonas

PALOMA VALENCIA LASERNA
Senadora de la Republica



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. Objeto

El proyecto de Acto Legislativo presentado a consideración del Honorable Congreso de la República pretende garantizar la efectiva protección y preservación de la biodiversidad de la riqueza ambiental del Amazonas, así como la cultura de las comunidades indígenas que la habitan; el departamento de Amazonas tendrá un régimen especial, considerado según características como un territorio con dificultades de acceso, zonas no carreteables, baja densidad poblacional y con unas circunstancias socioeconómicas particulares; con objetivos claros y encaminados hacia:

- 1.1. Preservar y conservar la biodiversidad del departamento del Amazonas.
- 1.2. Preservar y conservar la riqueza cultural de las comunidades indígenas que habitan en el departamento del Amazonas.
- 1.3. Generar al departamento unas rentas que permita la adecuada atención de sus habitantes en salud, educación y vivienda, imponiendo límites al número de residentes y habitantes.
- 1.4. Crear las condiciones para hacer del departamento del Amazonas un epicentro de estudio e investigación (itinerante) de las riquezas amazónicas en las instituciones de educación superior pública y, creando los incentivos para que también las privadas tengan asiento en el departamento. Para ello, el gobierno hará lo necesario para crear sedes.
- 1.5. Fomentar el reconocimiento monetario del costo de los servicios ambientales que el departamento del Amazonas le presta a la nación, por la contribución en el control del comportamiento climático del país; siendo el departamento con el menor porcentaje de deforestación.
- 1.6. Promover las condiciones necesarias para hacer del río Amazonas, una fuente de navegabilidad comercial para el departamento, hacia al interior del país.
- 1.7. Establecer los mecanismos para promover en el departamento de Amazonas industrias innovadoras con enfoque y protección ambiental.

Se busca un respeto y aplicación al principio de la igualdad, con el fin de proteger no un departamento, sino, un país, una estabilidad ecológica, una identidad cultural, preservar el ambiente y los recursos naturales.

Como bien se sabe, aunque exista libertad en nuestra actual Constitución, estas no pueden ser absolutas; ninguna constitución del mundo puede permitir que una determinada región o comunidad pierda su desarrollo sostenible.

II. Antecedentes

Proyecto	Síntesis	Resultado
Proyecto de acto legislativo 004 de 2005 Cámara.	Adicionar un párrafo al artículo 310 de la Constitución Política de Colombia.	Archivado
Proyecto de ley 172 de 2012 Cámara de Representantes.	El proyecto de acto legislativo se propuso modificar el artículo 310 de la Constitución Política colombiana.	Retirado por el autor
Proyecto de ley 188 de 2012 Cámara de Representantes.	Este proyecto tenía como objetivo autorizar la emisión de la Estampilla Pro Medio Ambiente en el departamento del Amazonas.	Retirado por el autor
Proyecto de ley 218 de 2014 Cámara	El proyecto tenía como propósito crear un régimen especial para los municipios, departamentos y regiones de frontera en Colombia, en concordancia con el artículo 337 de la Constitución Política de Colombia.	Archivado
Proyecto de acto legislativo No 041 de 2017	“Por el cual se dictan normas especiales para la organización y el funcionamiento de los Departamentos del Amazonas, Guainía y Vaupés”.	Archivado

III. Marco Normativo

Constitución Política

- **Artículo 2.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

- **Artículo 8.** Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.
- **Artículo 7.** De la Constitución Política: “El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación Colombiana”

- **Artículo 58.** Inciso 1°, donde se le estableció a la propiedad una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica.
- **Artículo 63.** Se hizo referencia a qué los bienes de uso público, los parques naturales, las tierras comunales de grupos étnicos, las tierras de resguardo, el patrimonio arqueológico de la Nación y los demás bienes que determine la ley, son inalienables, imprescriptibles e inembargables.

Posteriormente en el Capítulo 3, del Título II, se desarrolló el tema de los derechos Colectivos y ambientales siendo el **artículo 79**, fundamental en cuanto en este se consagra como un derecho el gozar de un ambiente sano y se le establece el deber al Estado de protegerlo.

- **Artículo 80**, además se le atribuye al Estado la prevención y control de situaciones de deterioro ambiental como la imposición de sanciones y reparación de los daños que se causaren.
- **Artículo 298.** Los departamentos tienen autonomía para la administración de los asuntos seccionales y la planificación y promoción del desarrollo económico y social dentro de su territorio en los términos establecidos por la Constitución.

Los departamentos ejercen funciones administrativas, de coordinación, de complementariedad de la acción municipal, de intermediación entre la Nación y los municipios y de prestación de los servicios que determinen la Constitución y las leyes. La ley reglamentará lo relacionado con el ejercicio de las atribuciones que la Constitución les otorga.

- **Artículo 337.** La ley podrá establecer para las zonas de frontera, terrestres y marítimas, normas especiales en materias económicas y sociales tendientes a promover su desarrollo.
- **Artículo 366.** El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable. Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación.

Competencia del legislador

La Constitución Política como norma fundamental expresa en su artículo 2° “*Cómo fines esenciales del Estado; tiene servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la*



vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación”; por tal razón se faculta al Congreso de la República por medio de la ley para reglamentarla.

De acuerdo con esta facultad, el Congreso de la República dispone de sus funciones para crear regímenes especiales. En el caso específico, para el departamento del Amazonas, ameritan una reglamentación especial, teniendo en cuenta su diversidad étnica, cultural, extensión territorial protegida, zona de frontera y biológica que los caracteriza como una zona exclusiva y diferente a las demás. Exaltando que el Amazonas colombiano por su extensa dimensión alberga más de 26 etnias quienes son responsables de la biodiversidad cultural, con una población aproximada de 47.000 miembros. Se destacan 14 familias lingüísticas entre las cuales, las más numerosas son las familias Ticunas, Uitotos, entre otros. Enmarcado en la constitución del 1991 el reconocimiento del derecho y la protección por parte del estado para los grupos étnicos originarios es importante para el gobierno.

Para ello se especifica en el artículo 334 de la Constitución Política lo siguiente:

***Artículo 334.** La dirección general de la economía estará a cargo del Estado. Este intervendrá, por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir en el plano nacional y territorial, en un marco de sostenibilidad fiscal, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano. Dicho marco de sostenibilidad fiscal deberá fungir como instrumento para alcanzar de manera progresiva los objetivos del Estado Social de Derecho. En cualquier caso, el gasto público social será prioritario.*

En este departamento se percibe cada vez más un incremento poblacional (migración hacia el departamento), incremento que provoca fragilidad ecosistémica y cultural, específicamente deterioro en el manejo de los recursos naturales y un desligamiento del ecosistema disminuyendo así la calidad de vida de las etnias y de las generaciones futuras.

De acuerdo con la Constitución Política, todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano; de igual manera, la Carta Política expresa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, mediante sentencia C-431 de 2000 la Corte Constitucional determina:

“Es claro que el Congreso, en ejercicio de la cláusula general de competencia normativa, y en aras de lograr una mayor eficiencia y eficacia en el cumplimiento de la función pública, está legitimado para fijar mecanismos jurídicos que tiendan a impedir cualquier aplazamiento o demora en la realización material de los fines y objetivos sociales”. (Corte Constitucional, C-431 de 2000).



En virtud de lo anterior, debe señalarse que el legislador tiene un amplio margen de libertad para definir el asunto tratado en este proyecto de acto legislativo.

IV. Justificación

El constituyente colombiano estableció la necesidad de proteger en su momento la Isla de San Andrés y Providencia porque se encuentran dispersos geográficamente del resto del territorio nacional, por ser una isla rodeada de mar y por la distancia geográfica que posee frente a los demás departamentos dentro del territorio nacional. **Situación que no es ajena al departamento de Amazonas, puesto que además de tener una distancia territorial muy considerable para acceder a sus únicas ciudades, no posee ninguna clase de vía carretable, ya que todo es selva, concluyendo en un status de aislamiento.** Su vía de acceso más desarrollada es el aéreo, puesto que el río Amazonas no conecta directamente con departamentos más cercanos al interior del país.

En algunos momentos de la historia política del país, la Asamblea Nacional Constituyente, al momento de realizar el proyecto del artículo 310 de la Constitución Nacional, contempló la inclusión, además, del Archipiélago de San Andrés y Providencia, al departamento del Amazonas, como departamento que requiere de tratamiento especial en el tema económico, social, administrativo, de inmigración, fiscal, de comercio exterior y de cambios, como quedó establecido en las actas de junio 22 de 1991 que dejan constancia de las sesiones que se realizaron para proponer y aprobar este artículo. Propusieron estudiar el caso del Amazonas para incluirlo en el artículo citado, sin embargo, este no fue contemplado, motivo por el cual se está volviendo a contemplar.

Hoy el Departamento del Amazonas presenta una extensión de 109.665 Km² y está ubicada en la parte sur de la República de Colombia, posición del sector noroccidental de la cuenca amazónica, cubriendo una extensión de 7.730.050 Km², representado en el 1,42% de ecosistema amazónico y el 27,2 % de nuestra amazonia colombiana. Plana y selvática en su mayor parte. Su clima tropical húmedo y el número de ríos de curso largo y caudaloso que la atraviesan, la convierten en una zona notablemente rica en especies naturales. Está habitada en su mayoría por indígenas y grupos de colonos. En ella se encuentran y limitan los departamentos de: Caquetá, Guainía, Vaupés, Guaviare, y Putumayo. El departamento del Amazonas está formado por 2 municipios, Leticia, ciudad capital, y Puerto Nariño; 9 áreas no municipalizadas de categoría departamental, La Chorrera, El Encanto, La Pedrera, Miriti Paraná, Puerto Santander, Tarapacá, Puerto Arica, Puerto Alegría, y La Victoria; así como, numerosos caseríos y poblados indígenas (194 aprox.). El territorio del departamento del Amazonas está bañado por numerosos ríos, entre los cuales cabe destacar el Amazonas, Putumayo, Caquetá, Apaporis, Cara-Paraná, Igará-Paraná, Miriti-Paraná, Cahuarí, Puré o Q, Agua Blanca y Cotuhe, además de numerosas quebradas y caños. Siendo, estas arterias fluviales las únicas vías de comunicación al interior del departamento.

Los indicadores sociodemográficos y de orden económico son el reflejo de una sociedad; por esa razón, es necesario realizar una breve caracterización del departamento del Amazonas con el objetivo de evidenciar el perfil de esta entidad territorial, conocer las características de su población e identificar los problemas más relevantes, así como sus factores asociados. Este repaso también facilitará el reconocimiento de las desigualdades que se presentan por razones de sexo, edad, raza, distribución geográfica, acceso, uso y calidad de los servicios.

1. **Índice de Pobreza Multidimensional:** Los indicadores de pobreza Multidimensional evidencian cifras preocupantes. Posicionan al departamento del Amazonas con las brechas más altas de desigualdad del país con un 73,8% respecto al promedio Nacional del 49%, se resaltan indicadores con mayores cifras desigualdad, como el bajo logro educativo 72%, Analfabetismo 21,70%, rezago escolar 36%, acceso a fuentes de agua 48% (DANE, 2005).
2. **Índice de necesidades básicas insatisfechas:** Dentro del grupo de los diez departamentos con mayores índices de NBI se encuentran Guainía, Vaupés, **Amazonas** y San Andrés (DANE, 2012), dejando claro que no se alcanza el umbral mínimo de cobertura.
3. **Razón de mortalidad Materna por cada cien mil nacidos vivos:** La mortalidad materna es considerada como un problema de salud pública el cual se encuentra ligado al desarrollo económico y social de los países. Los avances científicos y los procedimientos terapéuticos contribuyen a la atención, prevención y control de la mortalidad materna. Sin embargo, en aquellas sociedades donde existen fallas en los servicios de salud y se presentan situaciones de pobreza, la salud de las madres se encuentra en riesgo. En Colombia a pesar de que ha existido un notable descenso en este indicador, para el departamento de Amazonas la situación no ha sido similar, siendo para el 2008 el indicador más elevado con 285 casos por cien mil nacidos vivos.
4. **Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos, 2008 – 2013:** el departamento se encuentra dentro de la tasa de mortalidad infantil más alta del País con valores de 46,66, en especial en zona no municipalizadas (La Victoria, La Pedrera, Mirití-Paraná, Puerto Alegría y El Encanto); comparado con la media nacional de 17,25, esta última teniendo en cuenta que ha tenido reducción desde 1998 hasta la fecha. Es claro especificar que la Mortalidad Infantil está determinada en gran medida por factores socioeconómicos como el bajo nivel de ingreso, la educación y el estatus social; que al estar en detrimento conllevan a desnutrición, enfermedades infecciosas y accidentes; los que a su vez generan las desigualdades en salud. Estos juicios tienen sus orígenes en los planteamientos de la medicina social que postula que “las condiciones sociales y económicas de las poblaciones tienen relación con el proceso salud- enfermedad”¹.
5. **Mortalidad por desnutrición en la niñez según departamentos:** El Amazonas para el año 2015 referencio tasas significativamente mayores que la media nacional

¹ Rosen G. De la policía Médica a la Medicina Social. 1st ed. México: Siglo XXI Editores; 1985

con una confianza del 95% (Ministerio de Salud y Protección Social, 2015, página 91).

6. **Prevalencia Desnutrición Crónica:** El departamento del Amazonas presenta una importante prevalencia de desnutrición crónica del 28,6% de acuerdo con la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional 2010, ubicándolo por encima de la cifra nacional que se encuentra en 13,2% en los niños de la primera infancia.
7. **Índice de Desempeño Fiscal:** En los últimos tres puestos se encuentran el departamento del Amazonas en un estado vulnerable, 70.2 ocupando la posición 30 de 31 departamentos analizados (DNP, 2017) para un desarrollo intermedio, situación preocupante que evidencia un deterioro de sus finanzas públicas, en razón a débiles estructuras económicas.
8. **Doing Business:** El Banco Mundial también realiza su ejercicio de monitoreo, denominado *Doing Business*, y corresponde a una metodología mundial para calificar las ciudades y departamentos que más promueven la creación de empresas. En la totalidad del informe, nunca se hace mención al departamento del Amazonas (Banco Mundial, s.f.).
9. **Escalafón de competitividad por departamentos:** Este indicador busca medir la competitividad entendida como la capacidad integral de una economía para aumentar su producción, con tasas de crecimiento altas y sostenidas, y con mayor bienestar de la población teniendo presente cinco factores que guían análisis parciales y sectoriales: (i) **la fortaleza económica**, que examina las condiciones macroeconómicas y estructurales; (ii) **la infraestructura y logística**, que examina el nivel de conectividad estratégica; (iii) **el bienestar social y capital humano**, que examina las condiciones de vida y de derechos; (iv) **la ciencia, tecnología e innovación**, que examina la generación de innovación y conocimiento de valor; y (v) **la institucionalidad y gestión pública**, que examina las condiciones de gobernanza que catalizan la competitividad; dicha medición se presenta en niveles: (i) **Extra líder**, (ii) **Líder**, (iii) **Alto**, (iv) **Medio Alto**, (v) **Medio bajo**, (vi) **Bajo**, (vii) **Coleros** y (viii) **Coleros rezagados**. En este sentido el Departamento del Amazonas refleja por factores: **la fortaleza económica:** representa un ajuste negativo, quedando en un nivel coleros, reflejando un departamento estancado; **la infraestructura y logística:** rezagados, que refleja una dinámica emergente; **el bienestar social y capital humano:** en este factor el departamento pasa a un nivel medio bajo, considerado como emergente; **la ciencia, tecnología e innovación:** en este factor el departamento pasa a un nivel medio bajo, considerado como emergente, situación que será ganador a mediano plazo; **la institucionalidad y gestión pública:** son ganadores Amazonas, que pasa del nivel rezagado al bajo, (comisión económica para América latina y el Caribe, 2017).
10. **Ser Pilo Paga:** Es un programa del Gobierno nacional que busca que los mejores estudiantes del país, con menores recursos económicos, accedan a Instituciones de Educación Superior acreditadas de alta calidad. No obstante, en el año 2017 el Amazonas logró acceder apenas a cinco (5) cupos, hecho que pone en conocimiento las graves falencias en materia de calidad educativa (Ministerio de Educación Nacional, 2016). Vale la pena advertir que el panorama no



cambió respecto a la primera versión del programa, pues para el año 2015 el departamento se ubicó en los últimos lugares del escalafón.

Componente Social/Cultural

Pérdida de tradiciones y costumbres

Como consecuencia de profundos procesos de globalización la identidad cultural de la población indígena se ha visto afectada, en la medida en que sus raíces ancestrales se han transformado en búsqueda de un nuevo modo de vida.

La premisa anterior tiene fundamento en una serie de nuevos fenómenos de identidad que tienden a la atomización de las sociedades nacionales. En este nuevo escenario ha sido determinante el reconocimiento de particularidades para diferenciar las culturas que existen dentro de una nación; para lograrlo, el Estado se ha valido de normas jurídicas y tratados internacionales que basan su argumentación en el derecho individual y colectivo a la diversidad cultural.

En Colombia se ha librado durante años una lucha pacífica con el propósito de reivindicar los derechos de los pueblos indígenas. La Constitución Política de 1991 generó un cambio trascendental en este sentido, pues alejó la mentalidad, la sensibilidad y las prácticas segregacionistas coloniales sostenidas durante gran parte del siglo XX por los distintos gobiernos.

En palabras de María Cristina Tenorio:

“En 1991 se promulgó una nueva Constitución, que reformó al Estado y reconoció derechos fundamentales. Los nuevos principios reconocían nuestro país como pluriétnico y multicultural. Los artículos 7º y 10 reconocen y protegen la diversidad étnica y cultural con sus lenguas y dialectos; los artículos 67 y 68 se refieren a la educación como derecho y servicio público con función social para todos los colombianos, respetando la identidad cultural, el derecho a una formación que respete y desarrolle su identidad cultural; y el artículo 70 señala la responsabilidad del Estado en garantizar estos derechos”. (Tenorio M. C, 2011, página 58).

A partir de esta reivindicación de derechos, el Estado ha intentado conservar y transmitir los elementos que identifican a estas comunidades, avance que se ha visto permeado por una profunda occidentalización que pretende imponer una identidad homogénea desconociendo el propio acervo cultural.

En el caso específico, hay un elemento que ha obstaculizado la permanencia de la cultura en las comunidades: la migración. Este fenómeno ha propiciado un choque cultural

entre la población indígena y el mundo occidental, hasta el punto que las comunidades están dejando de lado sus tradiciones y costumbres para someterse a un estilo de vida con valores, normas y patrones de comportamiento distintos.

Lo esbozado en el párrafo anterior evidencia que las comunidades que habitan en este departamento están atravesando por un proceso de aculturación acelerado que está provocando la pérdida de conocimiento tradicional y el decaimiento de su identidad cultural. Por tal motivo, es necesario que esta situación sea detenida con el fin de preservar, incentivar y potencializar las tradiciones de las comunidades que han forjado la cultura en nuestro país, pues de no hacerlo, Colombia se enfrentaría a una serie de efectos perversos por el desplazamiento cultural teniendo en cuenta que el sentido de pertenencia y de identidad se refleja en los valores, costumbres y manifestaciones culturales que se construyen y mantienen al sentirse como parte de una familia, de un grupo o de una nación. (Bourdieu, 1980, citado en Coronado, Moreno y Torres, 2016, p. 385).

Pasando a otra discusión, se evidencia un aumento poblacional descontrolado, tanto en las zonas urbanas como en las zonas rurales. Este panorama, aunado a la violencia armada que ha vivido la región durante años, ha generado un alto porcentaje de migración, provocando una reducción en las oportunidades laborales para los nativos y una vasta explotación de recursos naturales.

Tabla 2. Historia del crecimiento poblacional

División	1912	1938	1950-05-09	1964-07-15	1973-10-24	1985-10-15	1993-10-24	2005-05-22
Amazonas		6,414	7,619	12,962	16,500	39,937	37,764	46,950

Fuente: Statoids^{[2][2]} DANE.

Incremento de suicidios

En cuanto al suicidio, específicamente en jóvenes, debe reconocerse que esta etapa del desarrollo es de mucho estrés y cambios importantes en el cuerpo, en las ideas y en los sentimientos. El estrés, la confusión, el miedo e incertidumbre, la presión por el éxito, así como la capacidad de pensar acerca de las cosas desde un nuevo punto de vista, influyen en las capacidades del joven para resolver problemas y tomar decisiones.

Existen determinados factores desencadenantes, como la crisis de identidad, sentimientos de rechazo, temor en la diferenciación del grupo de pares y la vulnerabilidad ante los ambientes caóticos. Para las conductas suicidas hay factores precipitantes, como conflictos y discusiones con los miembros de la familia, de la pareja, y como detonantes, el estrés, la pérdida de un ser querido o el divorcio de los padres, entre otros.

La Organización Mundial de la Salud (OMS) define "el acto suicida" como toda acción por medio de la cual un individuo se causa daño a sí mismo, con independencia del grado de intención letal y de que se conozcan o no los verdaderos motivos. Representa el 1,3 % de todas las muertes.

El panorama es desalentador para el Amazonas, esta entidad encabeza la lista de los cinco departamentos con las tasas más altas de suicidio por cada 100.000 habitantes, al presentar una incidencia de 6,7 (Cifuentes, 2013, p. 16). Esta cifra es alarmante, si se considera que la media nacional es apenas de 3,8. La mayor población en que ocurre este evento es en población étnica.

De acuerdo con lo expuesto en los párrafos anteriores, no es casualidad que el informe del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses vincule las tasas más elevadas de suicidio a los grupos etarios más jóvenes. Lo anterior no solo evidencia que es un tema de absoluta priorización dentro de la agenda institucional, sino también invita al legislador a brindar herramientas para su prevención efectiva; por tal razón y ante las evidencias descritas, es necesario tomar medidas correctivas para evitar que se siga incrementando la cifra de suicidios en el departamento.

En consecuencia, se requiere un marco especial que regule las condiciones dentro del esquema de salud y priorice este tipo de enfermedades mentales en relación con el contexto sociodemográfico en que se desarrollan las mismas. Lo anterior posibilitaría una detección temprana y un manejo oportuno de esta problemática por personal de salud especializado en este servicio.

Componente económico

Situación laboral

El nivel desempleo en el departamento es bajo, pese a lo cual más del 53% está catalogado como subempleo; esto indica que las condiciones laborales no son las adecuadas debido a que la mayoría del empleo en el departamento es rural, y tradicionalmente no ha contado con las condiciones salariales ni de seguridad social adecuadas.

Tabla 3. Indicadores mercado laboral

EMPLEO		
% Población en edad de trabajar – PET (15 a más años de edad)		63.9
Población económicamente activa - PEA (Como % de la PET)		69.0
	Subempleo Visible	11.1
	Subempleo Invisible	42.7

	Adecuadamente empleados	46.1
	Desempleo	0.9

Fuente. DANE, Amazonas 2015

En cuanto al derecho al empleo, se debe anotar que el 60% de la población se encuentran entre los estratos 1 y 3, porque la única fuente de trabajo legal es la administración pública o el comercio. Por otro lado, existe una economía informal activa por la particular situación de frontera que ofrece Leticia y por la escasez de oportunidades económicas legales.

A partir de la década de los 80, en el departamento del Amazonas el tema económico se concentró en la fabricación y la exportación de la coca, dado por su situación geográfica, sus extensas selvas, la poca mano de obra indígena y la poca presencia del Gobierno nacional, estos factores suscitaron un ingreso excesivo de personas provenientes del interior del país en busca de oportunidades; desde entonces el departamento del Amazonas ha sido un punto de mira y de oportunidades para muchos, pero esto ha conllevado que las diferentes comunidades indígenas dejen de un lado sus principios étnicos para realizar actividades e interiorizar formas de vida totalmente occidentalizadas, generando daños ambientales y culturales.

Deficiencia en los servicios públicos

Energía

El departamento del Amazonas, al ser geográficamente una región más aisladas del país, es denominada como Zona No Interconectadas (ZNI); por lo tanto, no gozan de una plena cobertura energética.

El panorama no parece más alentador en el departamento del Amazonas, en donde la infraestructura energética es precaria. En Leticia existe una termoeléctrica que abastece con dificultad las 24 horas a la ciudad y a varias comunidades rurales. Existen 42 sitios en diferentes partes del departamento, que cuentan con plantas de energía que funcionan entre 4 y 10 horas al día, situación que incide notablemente en las diferentes actividades humanas y productivas.

Acueducto

En el departamento del Amazonas, la infraestructura de agua potable se concentra principalmente en las cabeceras municipales y en corregimientos con una cobertura promedio del 54,02%, sin hacer ningún tratamiento al agua, con excepción de Leticia. El servicio de alcantarillado se presta en Leticia, Puerto Nariño y Tarapacá, con una cobertura promedio para todo el departamento del 41,05%.

Dificultades de acceso



Como se ha mencionado previamente, el departamento del Amazonas presenta unas condiciones especiales que determinan la realidad de este territorio; entre ellas, una de las más notorias es la desarticulación con la red terrestre del país.

Actualmente, el departamento se encuentra incomunicada con el resto del país por la ausencia de esta clase de vías. Las dificultades de acceso a este departamento han contribuido a un factor de aislamiento que incide negativamente en la prestación de servicios, la provisión de infraestructura y la competitividad en las actividades económicas. La integración con el resto de Colombia depende exclusivamente del transporte aéreo. Cuenta con una vía terrestre muy limitada, la cual comunica al casco urbano con comunidades indígenas cercanas; y aunque se reconoce la existencia de una amplia red de caminos, tipo trochas. Estos no se encuentran en condiciones de tránsito adecuadas, aclarando que las personas que utilizan estas vías son, principalmente, habitantes del territorio (indígenas).

De ahí la importancia de este proyecto, pues el difícil acceso al departamento nos obliga a blindarlo con normas especiales que aceleren los procesos de uso y transformación de la Amazonía colombiana. Por tal motivo, este régimen especial se constituirá como un incentivo para intensificar la agroindustria local; la elaboración de productos derivados de la biodiversidad, bajo el concepto del manejo adecuado de los bosques y los recursos naturales; reducir el consumo energético y agua; fomentando la responsabilidad social y ambiental.

Componente ambiental

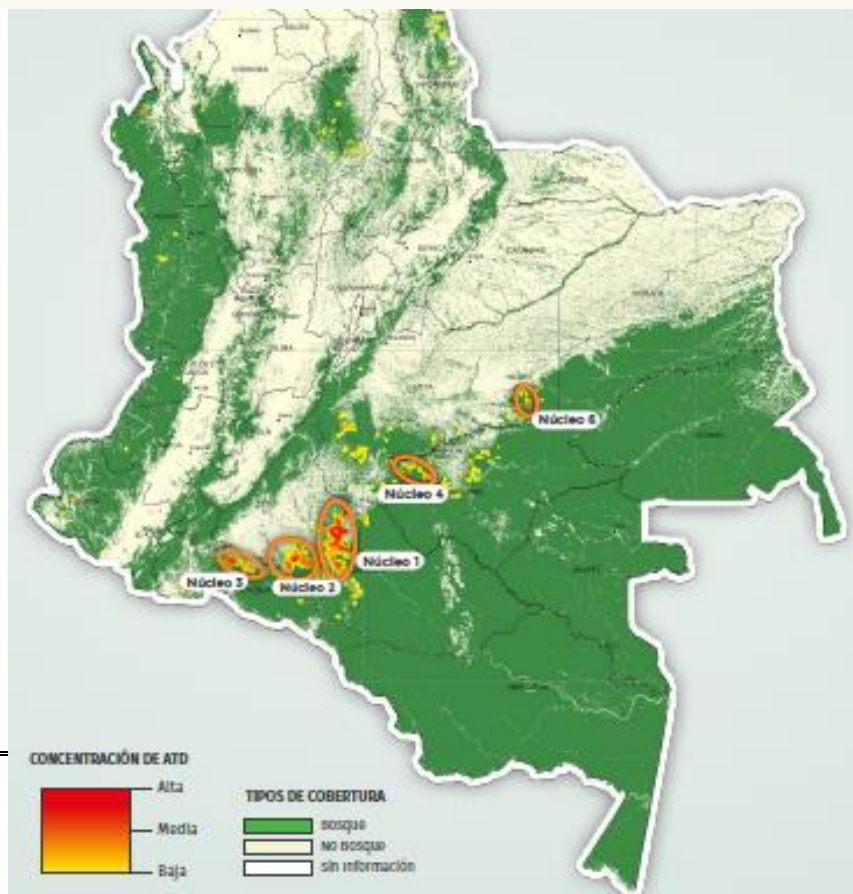
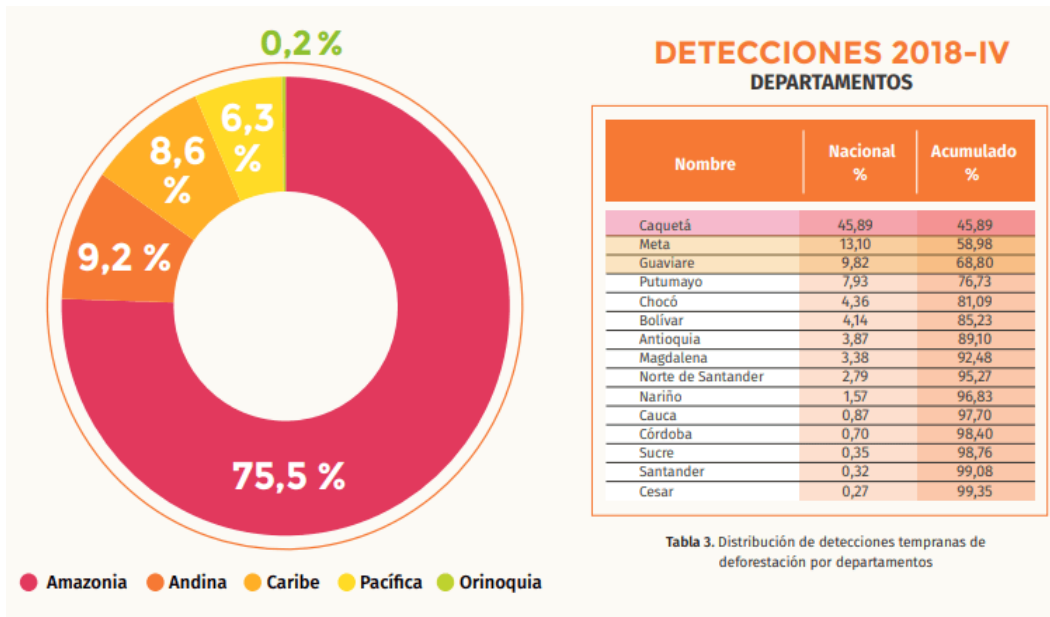
Protección del medio ambiente

El departamento del Amazonas hace parte de la reserva forestal del país, constituida mediante la Ley 2ª de 1959 (artículo 1º, literal G). Con esta denominación se entiende que los esfuerzos productivos que adelante la región debe estar orientados al desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre.

La reserva forestal del Amazonas constituye casi la mitad de la totalidad de zonas protegidas en nuestro país, de ahí la importancia de establecer los lineamientos generales para orientar los procesos de ordenación ambiental al interior de estas áreas, sirviendo como insumo planificador y orientador en materia ambiental para los diferentes sectores productivos del país, sin generar cambios en el uso del suelo, ni cambios que impliquen modificar la naturaleza misma de la Reserva Forestal. (Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, s.f.).

La deforestación, especialmente en la Amazonia, está avanzando rápidamente y se afecta con todo a su paso, *como reporta el ultimo boletín el #17 de Alertas Tempranas de Deforestación del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (Ideam)*, siendo la Región Amazonia con el reporte de 75% de las alertas. De hecho, de los seis

núcleos, solo uno está fuera de esta región. Los departamentos más afectados, Caquetá (45,9%), Meta (13,1%) y Guaviare (9,8 %) son los que concentran las mayores cantidades de bosques deforestados. En Guaviare se deforestaron entre 9.597 y 9.962 hectáreas. En Meta, se deforestaron entre 9.720 y 10.266 hectáreas y en Caquetá, entre 24.504 y 32.518 hectáreas.





En ese orden de ideas y descendiendo a las particularidades que atañen este proyecto, es fundamental reconocer que, el departamento del Amazonas se constituye en su totalidad como una zona de reserva forestal y con el menor porcentaje de deforestación de la Región Amazónica, por tal razón, se pretende con el presente proyecto proteger a nuestros bosques.

V. Alcance

Con la aprobación de este proyecto, se lograría avanzar hacia la consolidación de un país más equitativo, pues, es claro que el departamento refleja unos niveles de desarrollo marcadamente diferentes al resto del país, y por esa razón se considera fundamental aunar en esfuerzos para fortalecer la institucionalidad y lograr la consolidación de la paz ambiental y social, en este territorio.

Adicionalmente, esta iniciativa se constituye como un esfuerzo mancomunado por develar las condiciones particulares del departamento en la medida en que, al establecer normas especiales, se podría redundar en mejores niveles de bienestar para la población al apropiar el entramado de políticas públicas desde el nivel local y, de esta manera, cumplir con los fines esenciales del Estado.

Teniendo en cuenta las consideraciones precedentes, pongo en consideración del H. Congreso de la República este proyecto de Acto Legislativo que consulta con las más profundas necesidades del pueblo amazonense.



De los Honorables Congresistas,

YENICA SUGEIN ACOSTA INFANTE

Representante a la Cámara
Departamento del Amazonas

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Asamblea Departamental (2016), por medio de la cual se adopta el Plan de desarrollo 2016-2019 “Gestión y Ejecución, para el Bienestar, la conservación ambiental y la Paz”04 del 27 mayo 2016. <https://drive.google.com/file/d/1X07iqaqRkUfNGc3HsUu7lGNCVMBIB/>
- Banco Mundial. (s.f.) Encuesta *Doing Bussiness*. <http://espanol.doingbusiness.org/data/exploreconomies/colombia/>
- Pascual P, Villena A, Morena S, Téllez J, López C. Guía clínica del paciente suicida. Fecha de consulta: 6 de septiembre de 2011. <http://www.fisterra.com/guias2/suicida.asp>



- Coronado, A.E., Moreno, N.M y Torres A.C. (2016). Estrategia para el reconocimiento de la identidad cultural y el sentido de pertenencia de inmigrantes latinoamericanos. *Revista El Ágora USB*. 16 (2) 383-392.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2005) Censo General. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censogeneral-2005-1>.
- Departamento Nacional de Planeación. (2017). Índice de desempeño fiscal. <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/evaluacion-y-seguimiento-de-la-descentralizacion/Paginas/desempeno-fiscal.aspx>.
- Instituto Nacional de Vías (Inviás). Estado de la red vial criterio técnico 2017. <http://www.invias.gov.co/index.php/component/content/article/2-uncategorised/57-estado-de-la-red-vial>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2014). Resolución 1277 de 2014 Por lo cual se adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal de la Amazonía, establecida en la Ley 2ª de 1959 <http://www.minambiente.gov.co/index.php/component/content/article/914-plantilla-osques-biodiversidad-y-servicios-ecosistematicos-58#resoluciones>.
- Ministerio de Educación (2016). http://www.mineducacion.gov.co/cvn/1665/articles-355729_archivo_pdf.pdf.
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2016). Análisis de situación de salud. <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/asis-2015.pdf>
- Tenorio, M. C. (2011). Escolaridad generalizada: ¿inclusión social o pérdida de la identidad cultural? (Spanish). *Revista De Estudios Sociales*, (40), 57-71. <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=zbh&AN=67642159&lang=es>
- Naranjo, A. (2015). La selva inflada [Documental]. Colombia.
- Instituto Nacional de Vías (Inviás). Mapa de carreteras. <http://www.invias.gov.co/index.php/informacion-institucional/2512-mapa-de-carreteras-2014b>
- http://caracol.com.co/radio/2016/02/07/nacional/1454799874_019121.html.
- Pascual P, Villena A, Morena S, Téllez J, López C. Guía clínica del paciente suicida. Fecha de consulta: 6 de septiembre de 2011. <http://www.fisterra.com/guias2/suicida.asp>