



# Taller de inicio Fase II

## Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono

Mayo 10 de 2019



## Tabla de Contenido

<b>Introducción</b>	<b>3</b>
<b>Instalación</b>	<b>4</b>
Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo-PNUD	4
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	4
Fondo Acción	5
<b>Sesión Informativa</b>	<b>6</b>
Contexto internacional desde el NDC Support Programme	6
¿Y si todos hacemos parte de la implementación?	7
Moviendo la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono hacia la acción: Fase de Implementación	8
Construcción de capacidades para la Contribución Nacional Fase II ECDBC	8
<b>Mesas de Trabajo</b>	<b>10</b>
Involucramiento del Sector Privado	10
Enfoque Regional. ¿Cómo materializar la ECDBC en las regiones?	12
Género, fortalecimiento de capacidades y transición justa de la fuerza laboral	13
Medidas Habilitantes – Desarrollos Normativo	16
<b>Anexos</b>	<b>21</b>
Presentaciones	21



## Introducción



El 10 de mayo de 2019 se convocaron representantes de diferentes sectores productivos colombianos, instituciones y organizaciones de la sociedad civil, para dar a conocer los avances y retos de la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono- ECDBC-, estrategia que busca desligar el crecimiento económico nacional de las emisiones de gases efecto invernadero -GEI-. La primera fase de esta iniciativa finalizó en 2017 y en el marco de este encuentro se dio inicio a su segunda fase. La

ECDBC es una iniciativa liderada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible- MADS-, con el apoyo de diferentes fuentes de apoyo y financiación. En este evento de inicio hubo dos sesiones; una primera de carácter informativo en la cual se compartió la visión del Gobierno Nacional sobre la política de cambio climático, y con énfasis en el desarrollo bajo en carbono se presentaron los proyectos que apoyan la ECDBC desde el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- y el Fondo Acción, además de algunas experiencias orientadoras sobre cómo materializar apuestas que contribuyan a alcanzar las metas de país en reducción de GEI.

La segunda sesión se orientó a trabajar por mesas, en las que se indagó sobre 4 áreas temáticas priorizadas. A continuación, encontrará la información de las presentaciones de los conferencistas, los resultados de las mesas de trabajo y las respuestas de algunos de esos conferencistas a las dudas de los asistentes.

En este evento participaron representantes de los ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Comercio Industria y Turismo, Transporte, Minas y Energía, Hacienda y Crédito Público y Vivienda, Ciudad y Territorio; la Agencia Nacional de Infraestructura, el Departamento Nacional de Planeación y el Ideam. También asistieron delegados de Fedepalma, Asocarbono, Ecopetrol, Corporación Ambiental Empresarial, Asociación Colombiana de Petróleo, Asociación Nacional de Industriales, ICLEI Colombia, Asociación Nacional de Empresas Generadoras, Icontec, The Nature Conservative, Camacol, FAO, WWF, Global Green Growth Institute, Fondo Acción y PNUD.



## Instalación

Las organizaciones que participan de esta fase de la ECDBC presentaron, a través de sus representantes, el contexto, los retos y las motivaciones para ser parte de esta iniciativa.

### Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo-PNUD

**Jimena Puyana**

Gerente de Desarrollo Sostenible

Luego de una introducción resaltando los retos y las condiciones socioeconómicas mundiales que demandan acciones urgentes contra el cambio climático, Jimena Puyana resaltó la importancia del proyecto “Construcción de capacidades para la NDC”, implementado por el PNUD en asocio con el MADS, como un aporte en la articulación de actores y sectores para avanzar en las metas que tiene el país en Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS-, especialmente en lo referente al ODS 13 y al Plan Nacional de Desarrollo.

Asimismo, expuso la importancia del enfoque de género y su transversalización en la NDC (Contribuciones Nacionalmente Determinadas por sus siglas en inglés) y en sus acciones, como un gran desafío que se espera abordar en este proyecto con el apoyo de todos los socios, entendiendo que son catalizadores de desarrollo y potencializan el impacto positivo para el alcance de las metas de la agenda 2030.

### Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

**José Francisco Charry**

Director de Cambio Climático y Gestión del Riesgo



La presentación institucional del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible permitió tener una visión general sobre los principales antecedentes de la gestión del cambio climático en Colombia, destacando el camino recorrido desde la posición de Colombia en la COP 21 de París, la construcción de su Contribución Nacionalmente Determinada (NDC), el papel de Colombia en la gestación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS- y la aprobación de la Política Nacional de Cambio Climático y la Ley 1931 de 2018.

Francisco Charry destacó algunos retos en el fortalecimiento del Sistema Nacional de Cambio Climático, la implementación de la Política Nacional de Cambio Climático y la reglamentación de la Ley 1931 de 2018, destacando el papel de instrumentos de planeamiento como los Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático Territoriales y Sectoriales -PIGCCT y PIGCCS-, y la ruta establecida para la adopción de las guías respectivas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación. Subrayó la importancia que tienen el Sistema de Monitoreo, Reporte y



Verificación, el Sistema de Inventario Nacional de GEI – SINGEI y el Programa de Reporte Corporativo Voluntario – PRCV, en el fortalecimiento de toda la gestión del cambio climático.

Respecto a la actual fase de la ECDBC, destacó que sus objetivos son: Fortalecer el marco político y normativo para la gestión del Cambio Climático sectorial, la implementación de la NDC y la construcción de la Estrategia 2050; empoderar a los diferentes sectores en decisiones que permitan reducir sus emisiones de GEI, incluyendo la gestión e implementación de los NAMA (Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas, por sus siglas en inglés).

Por último, destacó el compromiso de fortalecer las acciones para la gestión del cambio climático en los territorios.

A partir de algunas preguntas que le fueron formuladas, planteó también algunos retos existentes respecto a la destinación de los recursos recaudados por concepto del impuesto al carbono; el compromiso contemplado en el Plan Nacional de Desarrollo de reducción de emisiones por 36 millones de toneladas de CO2 equivalente, incluido el esfuerzo que priorizará la administración nacional, con el apoyo de diferentes sectores, para lograr la reducción y control de la deforestación; el inventario periódico dentro del cuatrienio de los avances en estas metas, para lo cual es clave el fortalecimiento y funcionamiento del RENARE; la necesaria articulación intersectorial y territorial de la gestión del cambio climático, que se propiciará desde la coordinación del SINA y el diálogo con los gobiernos locales, para que a partir de 2020 (con base en *Cajas de Herramientas* que el DNP pondrá a disposición de estos gobiernos) se incorporen efectivamente elementos y variables de gestión del cambio climático en los correspondientes instrumentos de planeamiento, desarrollo y ordenamiento ambiental territorial. También se refirió al apoyo del proyecto IKI, cuyos objetivos y visión se presentaron en el propio taller; y por último el avance que impulsará el gobierno en la implementación del *Programa Nacional de Cupos Transables de Emisión*, con el apoyo del Banco Mundial.

## Fondo Acción

**Natalia Arango**

Directora Ejecutiva

Inició su presentación destacando los 10 años de trayectoria del Fondo Acción como socio del Gobierno Nacional en el proceso de formulación de lineamientos de política pública de cambio climático y en la construcción de mecanismos en los territorios para hacer realidad la implementación de los mismos, y el rol de esta organización en la ECDBC. En esta alianza con el gobierno, resaltó el proceso de trabajo con el Ministerio de Ambiente para formular un proyecto que permitiera traer recursos a Colombia para apoyar una segunda fase de la ECDBC. Es así que nace el proyecto “Moviendo la Estrategia de Desarrollo Bajo en Carbono hacia la Acción: Fase de Implementación”, el cual es financiado por el Gobierno de la República Federal de Alemania por medio de la Iniciativa Internacional del Clima del Ministerio de Medio Ambiente de este país (IKI por sus siglas en alemán). La formulación de dicho proyecto fue un proceso de construcción conjunta que responde a la necesidad del país de contar con una efectiva ejecución de acciones sectoriales y regionales para demostrar que el desarrollo bajo en carbono es posible. De esta manera, el proyecto tiene como objetivo, a grandes rasgos, apoyar la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono en su propósito de alcanzar una economía baja en carbono a partir del trabajo con diferentes actores en los territorios.



## Sesión Informativa

### Contexto internacional desde el NDC Support Programme

**Por: Michael Comstock**

Especialista Técnico del Clima, Oficina de Políticas y NDC Support Programme. PNUD

La presentación se enfocó en dos aspectos principales: el contexto internacional de gestión de cambio climático y el programa de apoyo a la realización de las NDC desde PNUD. El primer componente de contexto describió los compromisos del acuerdo de París, los resultados de la COP24 en Katowice, Polonia, los principales hallazgos del Informe 1.5°C presentado por el IPCC <sup>1</sup> y la formulación de Estrategias de largo plazo. El segundo bloque describió los fundamentos y la evolución del programa junto con la misión, las áreas de trabajo en los países que son asistidos actualmente y el conjunto de alianzas estratégicas con las que se cuenta.

En el contexto internacional se resaltaron las metas del Acuerdo de París para limitar el calentamiento global y aumentar los esfuerzos en adaptación, resiliencia e incremento en los flujos de financiamiento. Asimismo, enfatizó en los ciclos obligatorios de presentación de las NDC cada 5 años con aumentos de ambición, el establecimiento del libro de reglas del Acuerdo, así como la generación de directrices para mejorar la claridad, transparencia y entendimiento de las NDC, sumadas a la definición de principios para evitar el doble conteo y retroceso. Comstock mencionó la urgencia de limitar el incremento de la temperatura a un máximo de 1,5°C, teniendo en cuenta que los riesgos climáticos para sistemas naturales y humanos, así como las necesidades de adaptación, son más bajos con un aumento de 1,5 °C que de 2.0°C. Por lo tanto, resaltó que se requieren transiciones rápidas y de gran alcance en energía, usos del suelo, infraestructura e industria, ya que de por sí las NDCs actuales no son suficientes para no sobrepasar los 1.5°C.

También destacó la importancia de acoger la invitación del Acuerdo de París para formular estrategias de largo plazo de desarrollo bajas en emisiones de GEI, ya que estas permiten entre otros diseñar una visión nacional más allá de ciclos de planificación normales, entender las transformaciones necesarias para alinear objetivos de desarrollo y cambio climático en el largo plazo, orientar el desarrollo de las NDCs, hacer frente a riesgos climáticos y consideraciones de transición justa, mejorar articulación entre sectores, iniciar discusiones con partes interesadas, así como entender los beneficios económicos reales de invertir en la acción climática. La presentación incluyó el listado de países que ya han adelantado el planteamiento de su estrategia como México, Alemania, Canadá y Francia, entre otros, así como algunas recomendaciones clave, como la simplificación de resultados en bloques para facilitar su comunicación a las partes interesadas.

---

<sup>1</sup> IPCC, 2018: Summary for Policymakers. In: Global Warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, H.-O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P.R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J.B.R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M.I. Gomis, E. Lonnoy, Maycock, M. Tignor, and T. Waterfield (eds.)]. World Meteorological Organization, Geneva, Switzerland, 32 pp.



Finalmente se describió la evolución desde el anterior Programa de Construcción de Capacidades en Bajas emisiones – LECB al Programa de Apoyo de NDC de PNUD (2018-2023) de la mano con la realización de los Diálogos Técnicos sobre NDCs. El Programa surge desde la oficina de PNUD Nueva York como propuesta de ayuda a los países desde su contexto y prioridades para avanzar en soluciones integradas de clima y desarrollo a través de la implementación del Acuerdo de París sobre Cambio Climático. El programa fue lanzado en 2017 en la Cumbre del Clima de las Naciones Unidas (COP23), por el PNUD, junto con la Unión Europea y los gobiernos de Alemania y España.

## ¿Y si todos hacemos parte de la implementación?

Por: **Juliana Gutiérrez.**

Low Carbon City

<https://lowcarbon.city/es/>



Low Carbon City, es una organización de carácter internacional creada en el 2015, dedicada a la construcción de soluciones colectivas en temas de cambio climático desde las ciudades, involucrando a los ciudadanos. A través de diferentes herramientas buscan poner en la agenda pública de las ciudades la participación ciudadana en temas de cambio climático y sostenibilidad.

Esta presentación describió una serie de experiencias aplicadas sobre gestión del cambio climático desarrolladas exitosamente en países como Costa Rica, Argentina y Chile. Dichas experiencias se basan en estrategias participativas que involucran ciudades, emprendedores, sector privado, prosumidores y ciudadanía en general. Asimismo, presentó una serie de retos para el desarrollo de una estrategia de largo plazo para 2050, entre ellos, la información y educación de la ciudadanía sobre el tema, la territorialización de las actividades para reducción del cambio climático, el cierre de la brecha en el financiamiento de las acciones, el aumento de la participación del sector privado, las plataformas de información, la necesidad de mayor investigación, desarrollo e innovación de manera aplicada y enfoques diferenciales en las comunidades.

Finalmente hizo un llamado al desarrollo de iniciativas con la presentación de ejemplos implementados o identificados por Low Carbon City en Colombia, resaltando la importancia de la participación de actores desde muy temprana edad.



## Moviendo la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono hacia la acción: Fase de Implementación

Por: **Gloria Calderón**

Coordinadora Proyecto “Moviendo la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono hacia la acción: Fase de Implementación”. Fondo Acción



En esta presentación se describieron los objetivos del proyecto que son: “Demostrar la factibilidad del enfoque bajo en carbono y empezar una ejecución efectiva en sectores y regiones”. Durante los tres años de este proyecto se espera trabajar en cinco componentes cuyo énfasis está centrado en la generación de capacidades en las regiones para incorporar una perspectiva de mitigación al cambio climático en los ámbitos público y privado que fortalezca procesos de educación, promueva el diseño de

proyectos propios que reflejen una perspectiva de mitigación desde los territorios y que genere información relevante para la toma de decisiones. Como parte del proceso se acompañarán 4 proyectos demostrativos en 4 regiones de Colombia que serán documentados en términos de aprendizajes y resultados.

## Construcción de capacidades para la Contribución Nacional Fase II ECDBC

Por: Iván Darío Valencia

Coordinador Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

El proyecto Construcción de Capacidades para la Contribución Nacional apoyado por PNUD, se enmarca dentro de los procesos relacionados con el Plan Nacional de Desarrollo, la NDC y la Estrategia de largo plazo para el logro de los objetivos del Acuerdo de París, cada uno de ellos con objetivos, aproximaciones metodológicas y líneas de tiempo diferentes pero articuladas para la gestión del cambio climático nacional.



Se describieron los objetivos del proyecto relacionados con el apoyo a la presentación y aprobación de Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático Sectoriales- PIGCCS- en los ministerios sectoriales (MADR, MINCIT, MT, MVCT, MME) en el marco de la Comisión Intersectorial de Cambio Climático – CICC-, el desarrollo de medidas habilitantes de política o regulación de competencia del MADS que faciliten la implementación de la NDC, la formulación de la hoja de ruta para la construcción de la estrategia de largo plazo a 2050, el plan de implementación de la NDC actualizada a 2030, la generación de compromisos del



sector privado y, por último, el favorecimiento de la incorporación de un enfoque transversal de género de manera integral para la gestión del cambio climático.

Se presentó cómo la ECDBC busca apoyar la adopción de Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático, la caracterización de medidas y reglamentación de lineamientos para Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático Sectoriales, así como la participación voluntaria del sector privado para aumentar el compromiso en mitigación de emisiones de GEI a través del uso y apropiación de una plataforma de reporte corporativo voluntario.



## Mesas de Trabajo

### Involucramiento del Sector Privado

#### Relatoría

Jonathan Sánchez, profesional sectorial ECDBC sector Minas y Energía. PNUD-MME.  
Guillermo Penagos, profesional sectorial ECDBC Vivienda, Agua y Saneamiento. PNUD-MVCT.

#### Objetivo

Mapear iniciativas de gestión del cambio climático lideradas por el sector privado e identificar acciones por parte del gobierno nacional que podrían contribuir a fortalecerlas.

#### Preguntas

1. ¿Conoce iniciativas (proyectos, experiencias, mejores prácticas, espacios de interacción y articulación) relacionadas con gestión del cambio climático que cuenten con el liderazgo o la participación activa del sector privado?
2. ¿Qué estrategias podría llevar a cabo el gobierno para visibilizar, promover y fortalecer dichas iniciativas?

#### Hallazgos y planteamientos de los participantes



Existen numerosas iniciativas relacionadas con la gestión del cambio climático que cuentan con la participación activa o con el liderazgo del sector privado en diversas áreas de la economía y en diversas escalas. Se encuentran tanto iniciativas empresariales individuales, como iniciativas gremiales, intergremiales y público-privadas. El impulso de estas depende de unas necesidades que se pueden dividir en económicas, de responsabilidad y rentabilidad y de capacidad técnica.

#### Económica

- El acceso a incentivos de carácter económico juega un rol importante, pero no necesariamente preponderante en cuanto al emprendimiento de iniciativas privadas de gestión del cambio climático. También se espera el reconocimiento y la visibilización de sus acciones frente a la sociedad en general, en este sentido, se recomienda introducir concursos, sellos, certificaciones, foros, actividad en redes sociales y, en general, programas de reconocimiento empresarial.
- Se recomienda revisar el listado de proyectos que quedaron formulados bajo esquemas MDL y que actualmente se encuentran inactivos o no fueron implementados, pero que podrían ser viables y pertinentes si recibieran adecuada financiación. Aquí podría haber una buena oportunidad para incorporar al sector privado como patrocinador.
- En el diseño de mecanismos relacionados con bonos transables de carbono, se requiere buscar la forma de que el precio sea competitivo, de modo que pueda



fortalecerse un mercado interno y que los bonos no necesariamente se vayan al exterior.

- Entre las iniciativas existentes está el Protocolo Verde del sector financiero, pero se recomienda promover la incorporación de otras entidades financieras, fiduciarias, fondos de pensiones, etc. En este sentido, también se recomienda implementar líneas de financiación con foco sectorial específico.
- Uno de los mecanismos financieros que pueden fortalecer la gestión del cambio climático por parte del sector privado sería la implementación de seguros climáticos, los cuáles existen hoy en Colombia, pero están asociados directamente al sector energético y podrían extenderse a otros sectores. En algunas mesas con participación del Ministerio de Vivienda y el gremio asegurador, representado por Fasecolda, se ha hablado ya de esta posibilidad.
- Si bien la regulación y la promoción de mercados de carbono es importante, también se sugiere explorar la posibilidad de generar mecanismos económicos similares, relacionados con aspectos de adaptación al cambio climático.

### *Responsabilidad y Rentabilidad*

- Las acciones emprendidas por el sector privado han obedecido, en gran medida, al cumplimiento de compromisos de responsabilidad social empresarial, pero también se encuentran programas y proyectos enfocados en productividad, así como en la identificación y exploración de nuevas líneas de negocio relacionadas directa o indirectamente con la acción climática. Estos elementos pueden ser aprovechados en términos de imagen de las compañías y/o sectores, generando unos retornos económicos.

### *Capacidad Técnica*

- La formulación de políticas, guías, lineamientos e incentivos debe tener la mayor especificidad sectorial posible con el fin de que estos instrumentos sean más pertinentes y atractivos para las empresas.
- En el relacionamiento entre el Estado y la empresa se requiere la intermediación de terceros, capaces de dar acompañamiento técnico y relacional. Este rol lo pueden cumplir agremiaciones o cámaras ambientales.
- La introducción del cambio climático como variable de la gestión empresarial es evidente en muchas de las grandes empresas, pero las medianas y pequeñas empresas están más alejadas de esta realidad. Por lo tanto, requieren un mayor grado de acompañamiento por parte del Estado.
- De igual forma, el mayor desarrollo de capacidades frente a la gestión del cambio climático se encuentra en grandes ciudades, particularmente en relación con la prestación de servicios públicos domiciliarios. Es necesario identificar mecanismos que permitan transferir dichas capacidades hacia ciudades intermedias y pequeñas.
- La acción climática por parte de los diferentes sectores requiere innovación, por esto es muy importante encontrar mecanismos que crucen la agenda de ciencia y tecnología con la agenda del cambio climático, posibilitando así la participación activa de la academia, con sus grupos y centros de investigación.
- En muchos casos, la capacidad y el interés se encuentran desarrollados en el sector privado, permitiendo formular iniciativas y proyectos viables en términos técnicos, económicos y ambientales, quedando truncados por falta de viabilidad jurídica. Este es uno de los principales aspectos que requiere fortalecimiento acelerado por parte del Estado.



Se identificaron varias iniciativas por parte del sector privado en torno la gestión del cambio climático. Entre estas se encuentra el proyecto piloto NAMA Industria, Eficiencia Energética en Ladrilleras, propuestas de movilidad eléctrica de ENEL/Codensa, estaciones de recarga en algunos centros comerciales, transporte de alimentos por combustibles GLP, electricidad y gas natural vehicular, entre otros. Lo anterior nos permite identificar que el compromiso de las empresas es mayor con el medio ambiente y su gestión va acompañada de pilotos que podrían ser experiencias positivas y transformar a todo un sector.

## Enfoque Regional. ¿Cómo materializar la ECDBC en las regiones?

### Objetivo

Conocer aquellos proyectos e iniciativas que se estén llevando a cabo a nivel local en lo referente a Cambio Climático, específicamente acciones puntuales que se puedan apoyar desde la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono, puesto que pueden sumar a la meta país de mitigación y ayudar a materializar en los territorios los lineamientos que se han dado a nivel nacional desde los diferentes sectores y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.



### Relatoría

Gloria Calderón, coordinadora “Moviendo la ECDBC hacia la acción: fase de implementación”, Fondo Acción.

Diego Olarte, PNUD.

### Preguntas

1. ¿Qué ejercicios existentes en los territorios (que hayan funcionado o estén funcionando actualmente) conoce para materializar localmente los lineamientos del nivel nacional con relación al desarrollo sostenible y a la sostenibilidad ambiental?
2. ¿Qué proyectos conoce que se hayan implementado o que se estén implementando actualmente en el ámbito local, con un potencial de mitigación relevante? Dé ejemplos concretos, nombrando el nombre del desarrollador, si lo conoce, en qué lugar del país se están llevando a cabo y otros datos relevantes.

### Hallazgos y planteamientos de los participantes

De manera general, los aportes y reflexiones de esta mesa estuvieron enmarcados en los siguientes tres aspectos: las iniciativas y proyectos que se están implementando en los distintos departamentos del país relacionadas con desarrollo sostenible y resiliencia al cambio climático; la falta de convergencia entre las visiones de cambio climático de los actores territoriales y el gobierno nacional y la importancia de conocer y trabajar con el sector privado desde el ámbito regional. A continuación se detallan estos aspectos:



- Existen ejercicios autónomos en los distintos territorios. En estos ya se están adelantando medidas relacionadas con el desarrollo sostenible bajo en carbono y resiliente con el clima. Sin embargo, muchas de estas acciones no se han articulado con los planes sectoriales de Cambio Climático o con los lineamientos de política del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Los sectores tienen mucho interés en territorializar las medidas de mitigación definidas, algunas de ellas, en los PIGCCS. No obstante, no conocen cuál debe ser la ruta para dialogar con los actores del territorio, la cual les permita materializar dicho interés.
- Se reconoce por parte de los sectores que las organizaciones privadas, inherentes a su sector, van a velocidades mayores y muchas de ellas están implementando medidas o transformaciones tendientes a mitigar emisiones y aumentar productividad. Por lo anterior, es fundamental mapearlas y articularse con ellas en aras de apalancar los resultados.
- Los Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático deben ser el instrumento para identificar qué medidas de cambio climático se están priorizando en los departamentos. ¿Cuál es la apuesta en términos de adaptación y mitigación de estos? Asimismo, los Nodos Regionales de Cambio Climático deben ser la instancia en la cual converjan los diferentes actores del territorio para realizar gestión y materializar los lineamientos de política en cambio climático a nivel local. Por eso, la importancia de fortalecerlos. No hay que perder de vista que muchas veces los actores locales tienen su propia visión sobre desarrollo y cambio climático, la cual no dialoga constantemente con la de los sectores y el nivel nacional.
- Hay algunas políticas sectoriales que no son necesariamente de cambio climático, pero pueden estar relacionadas con apalancar procesos en esta materia. Por lo tanto, el diálogo entre las políticas de productividad y eficiencia de los sectores (ej. Talleres de economía Circular que desde el MINCIT se están promoviendo o las iniciativas que priorizan los Consejos Regionales de Competitividad) y las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático que se estén proponiendo en los Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático Sectoriales y Planes Integrales de Cambio Climático Territoriales es sumamente importante.
- Es necesario que los territorios contemplen en sus medidas de mitigación acciones sectoriales.

## Género, fortalecimiento de capacidades y transición justa de la fuerza laboral

### Objetivos

- Socializar los objetivos de la segunda fase de la ECDBC en lo referente a la integración de enfoque de género en la política de cambio climático en Colombia, el diseño e implementación de programas regionales para fortalecimiento de capacidades en Cambio Climático y la generación de insumos sobre transición justa de la fuerza laboral para la estrategia 2050.
- Indagar sobre iniciativas para promover la igualdad de género implementadas o previstas por los sectores o entidades participantes de la mesa, así como sobre iniciativas de igualdad de género relacionadas directamente con la gestión de cambio climático.



- Indagar sobre el conocimiento de programas de fortalecimiento de capacidades sobre cambio climático existentes y recibir sugerencias de lineamientos, contenidos, metodologías u otros aportes para la creación de nuevos programas de fortalecimiento de capacidades de carácter regional.
- Indagar sobre el conocimiento de acciones relacionadas con la transición justa de la fuerza laboral en los sectores o entidades participantes de la mesa, así como oportunidades presentes o futuras para promover o fortalecer acciones con respecto a la transición justa.

## Relatoría

Juan Andrés Casas/ Profesional en Género y Cambio Climático (PNUD - MADS)

Francisco Sichacá/ Profesional ECDBC Sector Transporte (PNUD - Ministerio de Transporte)

## Preguntas orientadoras sobre género y cambio climático

1. ¿Existen acciones/iniciativas en marcha o previstas para promover la igualdad de género en el sector o entidad que usted representa? ¿Cuáles?
  - a. Si no las hubiese, ¿Considera importante implementar iniciativas de igualdad de género? ¿qué tipo de acciones cree que serían de utilidad para su entidad/sector?
2. ¿Tiene conocimiento de acciones/iniciativas/actores clave para promover la igualdad de género en el marco de la gestión de cambio climático? ¿Cuáles?
  - a. Si no tiene conocimiento, ¿Qué sugerencias puede proponer con ese fin?
3. ¿En su opinión, qué oportunidades existen para integrar o fortalecer el enfoque de género en su sector o entidad, con respecto a la gestión del cambio climático? (por ejemplo: eventos importantes, grupos de trabajo, reuniones, actores clave, entre otros)

## Preguntas orientadoras sobre fortalecimiento de capacidades

1. ¿Conoce sobre la existencia de programas regionales y/o nacionales de fortalecimiento de capacidades en estrategias de mitigación del cambio climático? ¿Cuáles?
2. Para el diseño de nuevos programas de fortalecimiento de capacidades en estrategias de mitigación de cambio climático, ¿Qué aspectos, lineamientos, contenidos, entre otros, considera usted que deben ser tenidos en cuenta? ¿Qué tipo de metodologías considera relevantes?

## Preguntas orientadoras sobre transición justa de la fuerza laboral

1. ¿Existen acciones/iniciativas en marcha o previstas con respecto a la transición justa, en el sector o entidad a la que usted representa?
  - Si no existen, ¿considera pertinente desarrollarlas? ¿Qué sugerencias puede proponer con ese fin?
2. ¿Qué oportunidades actuales y/o futuras existen para crear o fortalecer acciones con respecto a la transición justa en su sector o entidad? (por ejemplo: eventos importantes, grupos de trabajo, reuniones, actores clave, etc)



## Hallazgos y planteamientos de los participantes-Género

- En cuanto a iniciativas para promover la igualdad de género existentes o previstas en las entidades o sectores representados en la mesa de trabajo, se puede afirmar que son pocas las que se mencionaron.
- En entidades que cuentan con el apoyo de agencias de cooperación internacional, existen iniciativas orientadas a promover la equidad de género en los procesos de contratación, la elección para puestos de toma de decisión y representación de los ámbitos nacional y regional. Estas iniciativas se encuentran sustentadas en los propios lineamientos de las agencias de cooperación internacional que apoyan a dichas entidades.
- En general, en las entidades sectoriales nacionales, aun cuando no se identifican iniciativas consolidadas para promover la equidad de género al interior de estas, mujeres y hombres participantes de la mesa, reconocen la importancia y la necesidad de implementar este tipo de iniciativas. Argumentan que promover la equidad de género es fundamental al interior de los sectores, reconociendo que, al hacerlo, se obtienen importantes beneficios tanto para las mujeres como para los hombres. Hay que resaltar, sin embargo, la existencia de iniciativas consolidadas, especialmente en el sector minero y energético, las cuales promueven la equidad de la participación de la mujer en diversos ámbitos laborales del sector.
- Finalmente, las personas participantes de la mesa no tenían conocimiento sobre actividades que promuevan la igualdad de género directamente relacionadas con el cambio climático y recibieron con gran expectativa la iniciativa de transversalización del enfoque de género en los Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático Sectoriales, la cual se encuentra en desarrollo como parte de la segunda fase de la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono.

## Hallazgos y planteamientos de los participantes-fortalecimiento de capacidades

- Las mujeres y los hombres participantes de la mesa evidencian que no existen programas de fortalecimiento de capacidades sobre cambio climático en sus sectores o entidades, así como no se promueve la participación en programas generales, como los que ofrece el MADS o el PNUD; estos últimos sí fueron reconocidos por un número importante de participantes. Una excepción es el sector minero energético, el cual ha desarrollado procesos orientados a la educación sectorial del cambio climático, acción que hace parte de su Plan Integral para la Gestión del Cambio Climático Sectorial.
- En cuanto a la identificación de contenidos, lineamientos y metodologías para la creación de nuevos programas de fortalecimiento de capacidades, se evidenció la demanda de diversos temas relacionados con cambio climático propuestos por las diferentes entidades. Las personas participantes de la mesa expresaron de manera generalizada la prevalencia de una insuficiencia de ofertas de capacitación sobre cambio climático, así como procesos de formación y sensibilización.
- Las participaciones y aportes escritos evidenciaron la necesidad de fortalecer los procesos de educación de manera diferencial y bajo las especificidades del cambio climático de cada sector. Esto bajo el liderazgo de cada ministerio y con el apoyo del MADS. Se resaltó adicionalmente la importancia de complementar el mensaje sobre la obligatoriedad del cambio climático en los sectores, con un enfoque que permita



evidenciar las oportunidades que este representa, así como las necesidades sectoriales frente al mismo.

- Como conclusión general, se requiere la estructuración de una estrategia de educación, formación y sensibilización en cambio climático por los sectores en el marco de los PIGCCS, bajo la especificidad sectorial, de manera diferencial, que llegue a la educación formal, a la educación para el trabajo y el desarrollo humano, a entidades adscritas y vinculadas y a otros actores.

## Hallazgos y planteamientos de los participantes- transición justa de la fuerza laboral

- Frente al tema de la transición justa de la fuerza laboral, existe un desconocimiento generalizado. Las mujeres y hombres participantes de la mesa de trabajo expresaron no tener conocimientos generales ni específicos sobre este tema.
- Una vez realizada una breve explicación sobre lo que es la transición justa, específicamente en el ámbito de la gestión del cambio climático, las personas participantes reconocían la importancia que representa promover la implementación de este enfoque como parte de la gestión del cambio climático.
- Se socializó la iniciativa de la ECDBC de integrar el enfoque de la transición justa de la fuerza laboral como parte de la Estrategia 2050 de Colombia, ante lo cual las mujeres y hombres representantes de las diversas entidades y sectores, expresaron su acuerdo, reconociendo que este enfoque es clave a la hora de comprender y asumir las consecuencias implicadas en los cambios en los diversos ámbitos laborales, en el paso hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles.

## Medidas Habilitantes – Desarrollos Normativo

### Objetivo

Recoger aportes e inquietudes de los participantes respecto a los desarrollos normativos que apoyará la ECDBC.

### Relatoría

Arturo Jiménez/Profesional Normativo ECDBC. PNUD–MADS

### Preguntas

Para el desarrollo de la mesa, fueron formuladas las siguientes preguntas orientadoras, respecto de las cuales los participantes realizaron aportes:

1. ¿Qué consideraciones tiene frente a la reglamentación por desarrollarse, referente a la participación gremial en el Consejo Nacional de Cambio Climático y la definición de sus delegados, conforme lo dispuesto por el artículo 5 de la Ley 1931 de 2018?
2. En perspectiva del desarrollo por el MADS y DNP de guías para la formulación, implementación, seguimiento, evaluación y articulación de los PIGCCS y PIGCCT con los demás instrumentos de planificación y desarrollo del territorio, destaque 3 elementos esenciales que deberían ser considerados por el MADS y Departamento Nacional de Planeación.



3. El proceso de actualización de la NDC debe ser reglamentado para llevarse a cabo cada 5 años según los ciclos del Acuerdo de París y bajo el principio de no reducción de la ambición. Para ello debe incluir las siguientes etapas:
  - ¿Cuáles deben ser los pasos de este proceso considerando las siguientes opciones?: revisión de escenarios de mitigación, balance de implementación de la NDC vigente, validación, participación y consulta, revisión de escenario de referencia, otro, ¿cuál?
  - Liste los 3 actores clave en cada etapa (Gobierno Nacional, gobiernos locales, sociedad civil organizada, academia, sector Privado, ciudadanía).

## Hallazgos y planteamientos de los participantes

*Con relación a la definición de la participación gremial en el Consejo Nacional de Cambio Climático - CNCC.*

- Los aportes de los participantes se pueden sintetizar en tres grandes grupos: uno centrado en el mecanismo a través del cual se podrían elegir o definir los representantes gremiales ante el CNCC, otro que puso el énfasis no en los mecanismos sino en los criterios de selección, y un último grupo que estimó que había justificaciones particulares sobre los sectores que deberían llevar la representación gremial ante el CNCC.
- En cuanto a posibles mecanismos para definir la representación gremial en el CNCC se destacan los siguientes aportes: Propiciar una Asamblea General Gremial (podría ser del Consejo Gremial Nacional) y que en desarrollo de la misma se definan no solo los representantes, sino acuerdos previos respecto a la construcción de las posiciones gremiales a llevar al CNCC; que se garantice la rotación de la representación entre los diferentes sectores gremiales; que se elijan en el marco del Consejo Gremial Nacional, pero realizando asambleas extraordinarias o comités específicos para construir la posición y recoger las inquietudes y propuestas frente a temas de gestión del cambio climático.
- En cuanto a los criterios para la escogencia de los representantes gremiales, algunos aportes fueron: que se privilegie la representación a través de delegados de sectores que tengan planes y acciones en ejecución para la gestión del cambio climático y recursos asignados para éste fin; que la delegación recaiga en profesionales de los gremios con experiencia en temas de cambio climático; que la representación se defina tomando en consideración la ambición demostrada por cada sector en la implementación de medidas de mitigación y adaptación; que los representantes sean definidos en virtud a su participación en la emisión de GEI actual y proyectada a 2030 y 2050; que se adopten enfoques de género en la representación; que se garantice la representación no solo de las grandes empresas, sino también de las MIPYMES; que quienes sean electos como representantes asuman el compromiso de participar en las reuniones que se convoquen del CNCC.
- De otro lado, algunos participantes del taller manifestaron que la representación gremial debería recaer específicamente en algunos sectores, según su rol destacado en la adopción e implementación de medidas de mitigación de GEI y adaptación al cambio climático, así: que uno de los representantes sea del sector agropecuario y forestal por su alta responsabilidad en medidas de mitigación y adaptación; que uno de los representantes sea elegido por el Consejo Nacional Gremial, entre los miembros de los sectores industrial, de servicios, comercial y financiero; que uno de los representantes provenga de la industria de la construcción; que uno de los representantes sea elegido entre las empresas prestadoras de servicios públicos y que sea definido por ANDESCO.



- Otros Participantes: Algunos participantes expusieron que en su criterio dos representantes son una muy baja representación para la diversidad de sectores gremiales y que debería ampliarse la conformación del CNCC; utilizar herramientas digitales que posibiliten la retroalimentación permanente entre los diferentes gremios y sus representantes, tanto respecto a las preocupaciones y propuestas sectoriales, como sobre los temas que se discutan y aprueben en el CNCC y la posición asumida por sus representantes; garantizar que los representantes gremiales presenten ante el CNCC las propuestas y preocupaciones de todos los sectores productivos y no solo del sector del cual proceden; propiciar la integración y mecanismos de interlocución entre la CICC, el CNCC y los Nodos Regionales del SISCLIMA.

*Con relación a la adopción de guías por el MADS y DNP para la formulación, implementación, seguimiento, evaluación y articulación de los PIGCCS y PIGCCT*

- Los aportes y propuestas de los participantes se clasificaron en cuatro categorías: una relativa a elementos claves a ser tenidos en cuenta en las guías, otra relativa a consideraciones sobre las etapas y componentes particulares de los PIGCCs, una tercera sobre la articulación con otros instrumentos y por último una relativa a aspectos de manejo de la información involucrada.
- En cuanto a elementos clave se destacaron: Que se propicie la coherencia entre las metas, las políticas y acciones y el presupuesto asignado; que se respete la autonomía de cada Ministerio cabeza de sector; que las guías sean flexibles frente a las particularidades de cada sector y los niveles diferenciales de avance en los PIGCCs, incluyendo el reconocimiento de lo ya desarrollado en algunos sectores; que se construyan reglas claras para el monitoreo, registro y verificación de las acciones; que se incluyan lineamientos para estimar la reducción de la vulnerabilidad; que se vincule a la academia para propiciar las investigaciones requeridas en cada sector; que se establezcan indicadores del éxito en la implementación de las acciones proyectadas en los PIGCCs; que se brinden orientaciones sobre el espectro de fuentes de financiación de la gestión del cambio climático; que se incluyan lineamientos para la inclusión en los PIGCCs de estrategias de educación, comunicación y divulgación; que se adopten enfoques de género en las diferentes etapas; que se garantice la participación de la sociedad civil; que se garantice que los PIGCCs reconozcan la diversidad de los diferentes territorios y los planes de acción faciliten la implementación en los diferentes niveles territoriales; incrementar las capacidades técnicas regionales; que se vinculen todos los actores claves en cada sector; que se evalúen diversas experiencias de las ciudades capitales en temas de construcción sostenible; y que se revise que aspectos positivos podrían replicarse del PIGCC del sector minero-energético.

*Sobre componentes y consideraciones para las diferentes etapas de los PIGCCs se resaltan los siguientes aportes:*

- Valorar mecanismos que permitan cerrar la brecha entre la etapa de formulación y las etapas de implementación y seguimiento; que se construyan una adecuada estructura de gobernanza en las diferentes etapas; que en el diagnóstico y prospectiva exista una valoración integral de los diferentes escenarios actuales y tendenciales; facilitar la referencia a fuentes de información de interés para cada etapa de los PIGCCs; que la formulación del plan de acción garantice metas claras y realistas de corto, mediano y largo plazo; que se consideren criterios diferenciales frente a las medidas a adoptar en territorios ambientalmente sensibles (como p.ej. la amazonía y la orinoquía); que



se construyan mecanismos de seguimiento que garanticen la transparencia; revisar los componentes clave y lecciones aprendidas de los PIGCCS y PIGCCTs ya formulados; que los indicadores de seguimiento puedan relacionarse con los mecanismos nacionales de reporte en el marco del SISCLIMA.

*En cuanto a articulación de los PIGCCs con otros instrumentos de planeamiento,*

- Una consideración destacada de los participantes se orientó a la importancia de garantizar la articulación entre los PIGCCS y los PIGCCT. También se mencionaron: la necesidad de articular los mecanismos de monitoreo, registro y verificación (MRV) sectoriales y territoriales con el sistema MRV Nacional; la articulación con las diferentes políticas sectoriales con implicaciones sobre la gestión del cambio climático; que exista articulación con el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres; e igualmente, que se genere articulación con los diferentes instrumentos de planeamiento y ordenamiento territorial.
- Por último, respecto a elementos concernientes a la información relacionada con los PIGCCs se destacaron los siguientes aportes: que los PIGCCs incluyan líneas de gestión del conocimiento, capacitación y divulgación; que se fortalezcan las líneas de base; que se tengan en cuenta el análisis de vulnerabilidad construido para la Tercera Comunicación Nacional y el Índice de Riesgo Hídrico; que se fortalezcan sistemas de información georreferenciados sobre las diferentes acciones y situaciones sectoriales y territoriales en la gestión del cambio climático;

*Con relación a las etapas y actores claves para la actualización de la NDC.*

- Este segmento buscó identificar la percepción de prioridad en la secuencia de pasos propuestos para el proceso de actualización de la NDC, así como identificar los actores que consideran con mayor relevancia en cada una de ellas.
- El componente de etapas fue comentado por los participantes de las distintas mesas, con base en la secuencia sugerida por el total de participantes de la mesa se encontró que de acuerdo a su posición y frecuencia el orden recomendable sería el siguiente:
  - balance de la NDC actual,
  - revisión de la proyección de referencia,
  - revisión de escenarios de mitigación
  - validación
  - procesos de participación

Ésta última se distribuyó en las distintas posiciones de la secuencia dada por los asistentes, por lo que se remarcó como transversal en todas las fases del proceso.

- Los consultados manifestaron que, para la fase de balance y revisión de proyección de referencia, los principales actores son el Gobierno Nacional y los gobiernos locales junto con la participación de la academia y el sector privado. Para la revisión de los escenarios de mitigación si bien se mantiene la identificación del Gobierno nacional como líder, los consultados indican al sector privado más frecuentemente como actor clave, por encima de la academia y de los gobiernos locales. En el caso de la etapa de validación, los asistentes priorizaron como actores relevantes al Gobierno nacional, el sector privado, y los gobiernos locales. Para la etapa transversal de participación, la sociedad civil organizada, la ciudadanía y el sector privado son propuestos por los consultados como fundamentales.
- Adicionalmente a estos hallazgos, los participantes de la mesa mencionaron aspectos que deben considerarse en el proceso de actualización y propuesta normativa para la NDC. Una de las primeras propuestas se enmarca en la necesidad de revisión de



metodologías y normalización de los procedimientos, así como definir al DANE como nodo centralizador de la información de actividades. Otra propuesta indicó que la reglamentación y sus lineamientos o directrices deben estar fundamentados por una propuesta firme y robusta técnicamente, respaldada por un amplio y recurrente proceso consultivo, así como la publicación de los resultados en cada etapa del proceso.

- Algunos de los participantes propusieron la revisión del tipo de NDC por el logro de una disminución por año. Se indicó que las acciones concretas a proponer tengan en cuenta el aspecto de “requerido por la ciencia”, en donde los cambios se generen con mayor prontitud, con metas definidas para un año fijo. Se expresó la posibilidad de estudiar perspectivas de carbono neutralidad a nivel de subsectores, en donde la distribución de la responsabilidad se realice de tal forma que evite la inacción y fomente por el contrario la interconexión entre sectores.
- Para el proceso de balance los participantes también enfatizaron en tener en cuenta las metas sectoriales y territoriales de los PIGCC y su articulación con la revisión de indicadores de seguimiento; junto con la incorporación del análisis de incertidumbre en los procesos de revisión de proyecciones de referencia y escenarios procurando alimentar este proceso con información primaria. Dentro de la revisión de los escenarios se hace hincapié en la concertación de las proyecciones con los sectores y los privados, incorporando a su vez la identificación de cambio e influencias del ámbito o dinámicas internacionales.
- Se resaltó la necesidad de revisar el uso de modelos de equilibrio general y la actualización de datos de entrada como costos y beneficios para la economía, lo que incluye la revisión de drivers macroeconómicos que consideren los resultados del reciente censo del Dane (crecimiento PIB, crecimiento poblacional, entre otros). Asimismo, incorporar como actores clave a los mayores emisores de GEI, Minagricultura, Transporte, e incluir aporte de la construcción por producción de viviendas, edificaciones institucionales y comerciales, relacionados con la Resolución 0549 de 2015 del MVCT.
- Como recomendaciones puntuales también se planteó evitar el uso de escenarios tendenciales en deforestación sino compromisos en protección del bosque como pérdida neta no superior a cierto número de ha por año. Para la etapa de validación se consideró que debía concebirse como de un fondo fuertemente participativo, involucrando contraste con fuentes de información con sectores y con los actores clave. Como mensaje clave final se recomendó también resaltar el componente de adaptación desde la valoración de avances, establecimiento claro de metas, cuantificación y participación reiterativa de los actores.

*Este documento fue desarrollado en el marco de los proyectos “Construcción de capacidades para la Contribución Nacional” y “Moviendo la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono hacia la acción: Fase de implementación”. El primero, implementado el PNUD en asocio el MADS, en el marco del programa global NDC Support Programme con donantes de los gobiernos de Alemania, España y la Unión Europea. El segundo, implementado por el Fondo Acción en asocio con el MADS, en el marco de la Iniciativa Internacional del Clima (IKI). respaldada por Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMU) de Alemania.*

## Anexos

### Presentaciones

1. El contexto global y el programa de apoyo NDC de PNUD. Michael Comstock.
2. Avances nacionales en materia de Cambio Climático. Francisco Charry.
3. Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono Fase II. Iván Darío Valencia.
4. ¿Y si todos somos parte de la implementación? Juliana Gutiérrez.
5. Moviendo la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono hacia la Acción: Fase de Implementación. Gloria Calderón.

