

República de Colombia



MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA

RESOLUCIÓN NÚMERO

DE

()

“Por medio de la cual se adoptan los Lineamientos de Formalización para el Fomento Minero”

EL MINISTRO DE MINAS Y ENERGÍA

En uso de las facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 208 de la Constitución Política, el literal a) del artículo 61 de la Ley 489 de 1998 y el numeral 1 del artículo 2 del Decreto 0381 de 2012,

CONSIDERANDO

Que el Plan Nacional de Desarrollo -PND 2018-2022, “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, es el marco en el cual el Ministerio de Minas y Energía enfoca sus esfuerzos de corto y mediano plazo. Los dos objetivos del PND relacionados directamente con el sector son: i) consolidar el sector minero energético como dinamizador del desarrollo de territorios sostenibles y ii) promover el desarrollo y competitividad de la industria minero - energética.

Que el 30 de septiembre de 2020 fue expedida la Ley 2056 “[p]or la cual se regula la organización y el funcionamiento del Sistema General de Regalías”, la cual precisa dentro de sus objetivos y fines el “fomentar la estructuración de proyectos que promuevan el desarrollo y la formalización de la producción minero-energética, en particular la minería pequeña, mediana y artesanal”.

Que el Ministerio de Minas y Energía mediante Resolución 40391 de 2016 adoptó la Política Minera Nacional la cual define en su visión “que la minería es fundamental para el desarrollo no solo del país sino de las regiones, debe existir consenso en que la minería se debe desarrollar, siempre y cuando se haga bajo los mejores estándares”.

Que así mismo, la Política Minera de Colombia se fundamenta en los siguientes pilares: “1. Seguridad jurídica: Tener un marco legal claro y estable para el desarrollo del sector. 2. Condiciones competitivas: Promover condiciones competitivas para la industria minera, que garantice que puedan extraerse los minerales y obtener los impuestos, las regalías y el empleo minero que necesita el país y que permita un eficiente desarrollo de la industria. 3. Confianza legítima: Generar relación de mutua confianza entre el Gobierno, el sector productivo y las comunidades mineras. 4. Infraestructura: Realizar gestión para la ampliación y modernización de la infraestructura de transporte existente en el país. 5. Información: Ampliar el conocimiento del territorio colombiano desde el punto de vista geológico-minero, así como de los sistemas de información minera que le dan soporte al desarrollo de la actividad. 6. Institucionalidad minera fortalecida y eficiente: Mejorar los niveles de eficiencia de la autoridad minera en aspectos como tiempos de respuesta y agilidad en los trámites.”

“Por medio de la cual se adoptan los Lineamientos de Formalización para el Fomento Minero”.

Que en cuanto a la formalización para la pequeña minería determinó que *“se enfoca en el cumplimiento por parte de las Unidades de Producción Minera (UPM) de los estándares legales, técnicos, ambientales, económicos, sociales y laborales que permiten que la pequeña minería sea una actividad económica legal, viable, rentable, segura, ambientalmente sostenible y que contribuya al desarrollo de las comunidades y sus regiones”.*

Que en este marco, la formalización minera cuenta con dos líneas básicas: la primera hace referencia a la legalidad, cuyo objetivo es apoyar aquellos pequeños mineros que han ejercido la actividad sin el amparo de la legalidad, a través de la identificación de alternativas en el marco de los mecanismos previstos por la normativa minera y ambiental; y la segunda línea para el proceso de la formalización, corresponde a la asistencia técnica enmarcada hoy en el fomento minero, dirigida a quienes desarrollan la actividad bajo el amparo de un título minero o mecanismo de formalización y cuentan con el instrumento ambiental correspondiente, con el fin de alcanzar el cumplimiento de estándares y el ejercicio de buenas prácticas en los componentes técnicos, ambientales, sociales, económicos y empresariales.

Que el fomento, en su concepto más amplio, es considerado un eje estratégico y necesario para el desarrollo de cualquier sector económico y toma especial relevancia para el caso del sector minero colombiano que, por sus características, especialmente en relación con la minería de pequeña y mediana escala, requiere un trabajo decidido para contribuir a generar, entre los operadores mineros, una visión estratégica de su negocio y un mayor empoderamiento como empresarios.

Que en desarrollo de la Política Minera de Colombia y las acciones para lograr la formalización minera, la legalidad es el punto de partida, donde una vez se alcanza dicha condición de legalidad se trabaja en generar las condiciones y prestar los servicios que permitan a los mineros, pero muy particularmente a la pequeña minería, convertirse en un negocio rentable, responsable, incluyente y confiable.

Que el Ministerio de Minas y Energía propende por el desarrollo de un sector que trabaje bajo parámetros de legalidad y emprendimiento que genere equidad en el país, donde independiente de la escala productiva, los mineros alcancen el cumplimiento de cinco (5) atributos fundamentales: legal, emprendedor, responsable, influyente y confiable.

Que toda vez que, para efectos de lograr la legalidad minera, con fundamento en la ley, el Gobierno nacional ha expedido diferentes normas que implementan mecanismos y figuras para acceder a la realización de actividades mineras de forma legal, como son los subcontratos de formalización minera, la devolución de áreas para formalización, el contrato de concesión con requisitos diferenciales, entre otros.

Que de acuerdo con lo expuesto, en desarrollo de la política minera adoptada por este Ministerio mediante Resolución 40391 de 2016, se determinan lineamientos para el fortalecer las acciones de formalización de la actividad minera en Colombia.

Que en cumplimiento de lo establecido en el numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo previsto en la Resolución 4 0310 de 2017 expedida por el Ministerio de Minas y Energía se publicó el presente acto administrativo en la página web del Ministerio de Minas y Energía para comentarios de la ciudadanía, desde el XXXX hasta el XXX.

Que con fundamento en lo anterior,

“Por medio de la cual se adoptan los Lineamientos de Formalización para el Fomento Minero”.

RESUELVE

ARTÍCULO 1. OBJETO. Adoptar los lineamientos de formalización para el fomento minero.

ARTÍCULO 2. ÁMBITO DE APLICACIÓN. El presente acto administrativo está dirigido a los diferentes entes nacionales, departamentales y locales que integran el sector minero, así como aquellos actores que puedan verse vinculados en el desarrollo de los lineamientos adoptados mediante la presente resolución.

ARTÍCULO 3. LINEAMIENTOS DE FORMALIZACIÓN PARA EL FOMENTO MINERO. Son lineamientos de formalización para el fomento minero los siguientes:

1. Generación de alianzas estratégicas entre las entidades territoriales y nacionales, de tal manera que se pueda aprovechar no solo la capacidad instalada, sino también las funciones que tienen las diferentes instituciones para alinear e impulsar estrategias e iniciativas que permitan fortalecer el sector minero.
2. Identificación de aliados públicos y privados para la oferta de servicios orientados a la comunidad minera que se encuentra en tránsito a la legalidad.
3. Fortalecimiento de un enfoque sistémico a través de intervenciones integrales y coordinadas teniendo como base la legalidad minera y ambiental.
4. Promoción del negocio minero con visión estratégica, para lo cual se llevarán a cabo programas de desarrollo empresarial, complementado con acompañamiento a través de estrategias de gestión del cambio, asistencia técnica, fortalecimiento de habilidades y competencias, y la promoción y generación de encadenamientos productivos en las regiones con vocación minera.
5. Seguridad minera enfocada en la cultura de la prevención a través de la cual se pretende generar cambios en la forma de abordarla, fortaleciendo no solo el conocimiento sino también las habilidades y competencias para el desarrollo de las labores mineras.
6. Promoción de alianzas con la academia para diseñar programas de asistencia técnica e investigación en los componentes técnicos minero - ambientales, de seguridad, empresariales y sociales, para que sean adelantados por estudiantes de último semestre de las carreras afines, de tal manera que puedan ser tomados como opción de grado.
7. Fortalecimiento de habilidades y competencias del recurso humano, a través del desarrollo de programas y estrategias, de la mano de instituciones públicas y privadas (SENA – ANM – MME – Universidades – empresas de consultoría, cooperación internacional, entre otras).
8. Desarrollo de estrategias de promoción y posicionamiento de las iniciativas para la formalización minera en Colombia, buscando unificación de conceptos para una comprensión clara de las partes interesadas.
9. Promoción de la presentación de proyectos para acceder a recursos del Sistema General de Regalías, que propendan por el fortalecimiento del sector minero, principalmente en los temas relacionados con:
 - a. Fortalecimiento del recurso humano y asistencia técnica orientado a la formalización de la producción minera a través de la generación de condiciones para promover operaciones enmarcadas en la legalidad y el fomento minero en todas las fases del ciclo minero (exploración, explotación, beneficio y

“Por medio de la cual se adoptan los Lineamientos de Formalización para el Fomento Minero”.

transformación, incluyendo cierre y abandono); seguridad minera; buenas prácticas mineras, ambientales, empresariales y sociales; integración de operaciones mineras y optimización de operaciones unitarias.

- b. Investigación, desarrollo y fortalecimiento tecnológico e innovación en todas las etapas del ciclo minero, orientados al mejoramiento de la productividad, eficiencia energética, reducción y/o captura de emisiones de Gases de Efecto Invernadero - GEI a los largo de la cadena de producción, adaptación al cambio climático, cumplimiento de estándares, seguridad minera, comercialización y trazabilidad, transferencia de tecnología, generación de valor agregado y encadenamientos productivos, fortalecimiento asociativo y desarrollo empresarial, estructuración de estrategias de negocio, integración de operaciones mineras, cierre y abandono enfocados al uso futuro de áreas mineras a través de proyectos Técnicos, Económicos, Sociales y Ambientales - TESA, así como estudios de caracterización de la pequeña y mediana minería como insumo para toma de decisiones de política, y demás temáticas relacionadas.
 - c. Fortalecimiento de centros de desarrollo minero que permitan la prestación de servicios para el fomento del sector minero.
 - d. Estudios técnicos y ambientales que permitan: i) el tránsito a la legalidad y ii) identificar y proponer la declaración y delimitación de áreas de reserva para la formalización.
 - e. Fortalecimiento de la competitividad del sector minero.
 - f. Fortalecimiento financiero a través del acceso a recursos para creación de líneas especiales de crédito y demás estrategias para la inclusión financiera.
10. Generación de un portafolio de servicios que atienda las necesidades del sector en sus diferentes escalas.
11. Visibilización para los mineros que van avanzando en el aspiracional del “Minero 5”, a través del desarrollo de un programa que contemple: i) Creación de un banco de proyectos; ii) Promoción del intercambio de experiencias exitosas a nivel nacional e internacional; iii) Acompañamiento para el acceso a líneas especiales de crédito; y iv) Acompañamiento para asistencia a ruedas de negocios, entre otros.
12. Promoción del mejoramiento del modelo de producción y consumo del sector minero orientado al concepto de economía circular.
13. Estandarización de procesos y procedimientos que permitan escalar gradualmente la estrategia de implementación de los lineamientos de fomento minero en el territorio nacional en las regiones con vocación minera.

PARAGRAFO. El desarrollo de estos lineamientos se trabajarán bajo el concepto de “Ecosistema de Fomento Minero”, entendido como el conjunto de entidades del orden nacional y regional, públicas y privadas, relacionadas con el sector, que conformarán la “Red de Apoyo para el Fomento Minero”, con el fin de que estas entidades interactúen, de manera armónica y coordinada, entre ellas y con su entorno, para ofrecerle a la comunidad minera un portafolio de servicios en las 5 líneas estratégicas para el fomento minero: i) Asistencia Técnica; ii) Desarrollo Empresarial y Escalamiento; iii) Comercialización y Trazabilidad; iv) Financiamiento e Inclusión Financiera; y v) Investigación y Desarrollo.

“Por medio de la cual se adoptan los Lineamientos de Formalización para el Fomento Minero”.

ARTÍCULO 4. VIGENCIA. La presente resolución rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los

DIEGO MESA PUYO

Ministro de Minas y Energía